



PROMEMORIA PER LA COMMISSIONE CONSULTIVA DI NAPOLI E COMITATO DI GESTIONE

Oggetto: Procedimento per il rilascio/rinnovo delle autorizzazioni per lo svolgimento delle operazioni portuali ai sensi dell'art.16, co.1, L.n.84/94 – D.M. n. 585/95 – Ordinanza AdSP n.1/19 - (Avviso presentazioni istanze ordinanza n.20 del 19.04.2019).

L'AdSP con ordinanza n.20/2019 ha avviato, secondo quanto previsto dalla normativa in oggetto, l'iter procedimentale per il rilascio/rinnovo delle autorizzazioni per lo svolgimento delle *operazioni portuali* ex art.16, co.1, L.n.84/94.

Nel termine fissato nella suindicata ordinanza (02.07.2019), sono pervenute a questa Amministrazione complessivamente n. 11 istanze, di cui 10 di rilascio/rinnovo (in quanto già titolari di autorizzazioni con vigenza sino al 31.12.2019) ed 1 di primo rilascio. Le Società richiedenti risultano le seguenti:

Tabella n.1

	Nominativo	Art.18 l.n.84/94	Art.16 l.n.84/94
1	Co.na.te.co. s.p.a.	X	X
2	Magazzini Generali Silos e Frigoriferi s.p.a.	X	X
3	So.te.co. s.r.l.	X	X
4	Terminal Flavio Gioia s.p.a.	X	X
5	G.N.V. spa	X	X
6	Terminal Traghetti Napoli s.r.l.	X	X
7	Compagnia Marittima Meridionale s.r.l. ¹	/	X
8	Logistica Portuale s.r.l. ²	X	X
9	De Luca & c. s.r.l.	/	X
10	Klingenberg Group s.r.l.	/	X
11	MT NEWCO srl	/	Prima istanza

Ai sensi dell'art.6 dell'ordinanza cit. il numero di autorizzazioni che l'AdSP può rilasciare nel porto di Napoli per lo svolgimento delle *operazioni portuali* è di n. 28, pertanto, essendo pervenute un numero inferiore di istanze non necessita procedere ad una **valutazione** delle stesse secondo quanto previsto dal co. 4 dell'art.8 (*concorrenza di più istanze*).

Inoltre, nell'esame del numero di istanze pervenute per il rilascio dell'autorizzazione, come detto inferiori al numero di autorizzazioni disponibili (n.28), quanto previsto dall'art.9, punto 1.5) ovvero "*ai fini della valutazione della massima concorrenza nell'ambito del porto si richiede una dichiarazione attestante l'inesistenza di rapporti di controllo o di collegamento societario ai sensi dell'art.2359 c.c. con altre imprese autorizzate ovvero concessionarie*" non rileva sul profilo della concorrenza atteso che sussiste un'ampia capienza per ogni iniziativa imprenditoriale.

¹ La Società è titolare di una concessione d.m. n.46, rep.n.7890, vigente sino al 31.12.2016, è stata presentata istanza di rinnovo/riconversione dell'attività da svolgere nel manufatto denominato "*Capannone nuovo*" in servizi e attività connessi al traffico passeggeri ed in genere ai servizi portuali/turistico ricettivi.

² La Società è titolare di una concessione d.m. rilasciata ex art.18 L.n.84/94, n.142,rep.n.6053 in scadenza il 26.01.2020, in corso la valutazione dell'istanza di rinnovo.



Si è preso atto che nel porto di Napoli esistono talune concessioni, rilasciate da oltre 10 anni, che presentano ipotesi riconducibili al citato art.2359 c.c.; tuttavia tali concessioni, rilasciate nelle modalità di atto/contratto risultano all'attualità in perdurante vigenza.

Le Società già titolari di autorizzazione ex art. 16 con scadenza al 31.12.2019 hanno assolto, ad oggi, l'obbligo del pagamento del canoni di impresa ai sensi dell'art.17 ordinanza n.2/04 relativi all'attività autorizzata. In ordine al canone 2019, la *quota suppletiva* verrà fatturata a giugno 2020 ovvero a seguito della comunicazione delle Società del fatturato consolidato dell'anno 2019 (depositato dei bilanci di esercizio alla C.C.I.A.A.).

L'attività istruttoria delle undici istanze è stata svolta procedendo alla verifica della completezza dei documenti depositati dalle Società istanti, ai sensi dell'art.9 dell'ordinanza n.1/2019 cit., e sono in corso le verifiche relative alla veridicità di quanto dichiarato nelle attestazioni rese in autocertificazione (ex art.71 D.P.R. n.445/2000), in particolare per quanto riportato nella *tabella* che segue.

Tabella n.2

Nominativo	Attestazione Programma operativo	Verifica C.C.I.A.A.	Verifica Casellario Giudiziale	Verifica Carichi pendenti	Verifica BDNA	Verifica Durc
1) Co.na.te.co. s.p.a.	X	X	X	X	X	X
2) Magazzini Generali Silos e Frigoriferi s.p.a.	X	X	X	X	X	X
3) So.te.co. s.r.l.	X	X	X	X	X	X
4) Terminal Flavio Gioia s.p.a.	X	X	X	X	X	X
5) G.N.V. spa	X	X	X	X	X	X
6) Terminal Traghetti Napoli s.r.l.	X	X	X	X	X	X
7) Compagnia Marittima Meridionale s.r.l.	X	X	X	X	X	X
8) Logistica Portuale s.r.l.	X	X	X	X	X	X
9) De Luca & C. Impresa Marittima s.r.l.	X	X	X	X	X	X
10) Klingenberg Group s.r.l.	X	X	X	X	X	X
11) MT NEWCO srl	X	X	X	X	X	X

Si rileva che, come previsto dalla normativa di riferimento siccome recepita nel *Regolamento* di questa AdSP, il rilascio delle autorizzazioni correlate agli atti rilasciati ex art.18 L.n.84/94 devono coprire un arco temporale corrispondente alla durata degli atti concessori. Altresì, si precisa, che per le Società che gestiscono terminal la relativa autorizzazione deve avere ad oggetto il *ciclo operativo* riferito allo scopo/destinazione della concessione d.m. rilasciata. Al riguardo, infatti, ai sensi dell'art.18, co.7, legge cit., l'impresa terminalista non può svolgere attività portuali in spazi diversi da quelli dati in concessione, pertanto, l'attività oggetto dell'autorizzazione non può essere diversa dallo scopo/destinazione dell'atto concessorio. Al di là di tale ambito, per il limite fissato dalla legge, l'impresa non può espletare la propria attività.



A tal fine, nella *tabella* che segue si riportano i riferimenti degli atti concessori delle Società ex art.18 l.n.84/94 con l'indicazione della relativa destinazione.

Tabella n.3

	Nominativo	Concessione d.m.	Destinazione/scopo
1	Co.na.te.co. s.p.a.	Atto n. 140, rep.n.5819- atto pluriennale vigenza dal 24.03.1997 al 23.03.2027	Terminal contenitori
2	Magazzini Generali Silos e Frigoriferi s.p.a.	Atto n.127, rep. 4637- atto pluriennale vigenza dall'01.01.2006 al 31.12.2035;	Terminal per il traffico forestale, di merci varie in colli o alla rinfusa e contenitori;
		Atto n. 128,rep.n.4638 - atto pluriennale vigenza dall'01.01.2006 al 31.12.2035;	Terminal per il traffico di cereali e sfarinati
3	So.te.co. s.r.l.	Atto n. 146, rep.n.6575- atto pluriennale vigenza dal 03.04.1997 al 02.04.2027	Terminal contenitori e merce varia tipologicamente movimentate da navi Ro-Ro e Lo-Lo.
4	Terminal Flavio Gioia s.p.a.	Atto n. 131, rep.n.5135 – atto pluriennale vigenza dal 12.11.1998 al 11.11.2028	Terminal contenitori e merce varia
5	G.N.V. s.p.a.	Atto n. 145, rep.n.6538- atto pluriennale vigenza dal 13.06.2011 al 12.06.2026; Atto di subingresso n.78, rep.n.8167 del 27.09.2017	Terminal cabotiero di merci e passeggeri a servizio delle proprie linee
6	Terminal Traghetti Napoli s.r.l.	Atto n.141,rep.n.6052 – atto pluriennale vigenza dal 14.04.1997 al 13.04.2027	Terminal Ro-Ro per il traffico di merci, veicoli e passeggeri relativo ai traghetti della Tirrenia (Cin) e di altri armatori per lo svolgimento delle operazioni portuali di carico/scarico e deposito rotabili e mezzi provenienti e/o destinati a navi Ro/Ro di merci varie nonché le operazioni portuali inerenti l'imbarco, lo sbarco e quant'altro possa riguardare il traffico passeggeri.
8	Logistica Portuale s.r.l.	Atto n.142, rep.n.6053- atto pluriennale vigenza dall'27.01.2010 al 26.01.2020; (presentata istanza di rinnovo)	Per lo svolgimento di attività di carattere doganale relativa ad operazioni portuali in genere

Società titolari solo di autorizzazione ex art. 16

	Nominativo	Autorizzazione Art.16 L.n.84/94	Oggetto
7	Compagnia Meridionale s.r.l. Marittima	X	Deposito merci e movimento delle merci e di ogni altro materiale per conto terzi
9	De Luca & C. Impresa Marittima s.r.l.	X	Carico, scarico, e movimento delle merci e di ogni altro materiale per conto terzi
10	Klingenberg Group s.r.l.	X	Carico, scarico e movimentazione delle merci e di ogni altro materiale per conto terzi



Nuova istanza

	Nominativo	Art.16 l.n.84/94 Autorizzazione	Oggetto	Durata/Anni
11	MT NewCo srl	Prima istanza	Intero ciclo operativo : - contenitori (lo-lo); - general cargo	Dal 01.01.2020 al 31.12.2024

In ordine alla dotazione di mezzi operativi è stata eseguita una valutazione – per le istanze di rinnovo – delle attività effettivamente svolte nel corso degli anni, anche in considerazione della prima applicazione del nuovo *Regolamento* (Ord. adSP n.1/19). Nel corso del 2020 verrà eseguita una ricognizione dettagliata dei mezzi operativi anche ai fini di quanto previsto dal D.Lgs. n.272/99.

Si comunica, altresì, che - alla luce dei principi introdotti dal nuovo *Regolamento* - verranno eseguite verifiche specifiche sui programmi operativi e piani di impresa nel corso del 2020 anche in relazione al procedimento, già avviato, di revisione/aggiornamento del piano dell'organico dei porti dell'AdSP. Dall'esame dei documenti e dalle integrazioni emerge che:

- sono presenti agli atti i documenti della società previsti dall'ordinanza, rispetto ai quali il competente ufficio completerà le opportune verifiche di ufficio, come previsto nella citata Ordinanza;
- sono stati prodotti i documenti di sicurezza, in merito ai quali sono in atto le verifiche in ordine ai requisiti di cui all'art. 4 D.lgs. n.272/99.

Conclusioni

Fermo restando quanto evidenziato per le verifiche in fase di ultimazione in ordine alle imprese ammesse, per le domande in esame, in relazione all'istruttoria condotta dall'Ufficio, si propone:

- il rilascio delle autorizzazioni ex art. 16, co. 1, “operazioni portuali”, della legge 84/94 e ss.mm.ii – Ord. n.1/19 alle seguenti Società terminaliste:

Tabella n.4

	Nominativo	Art.18 l.n.84/94	Art.16 L.n.84/94	Durata
1	Co.na.te.co. s.p.a.	X	operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori	Dal 01.01.2020 al 23.04.2027
2	Magazzini Generali Silos e Frigoriferi s.p.a.	X	operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia	Dal 01.01.2020 al 31.12.2035
3	So.te.co. s.r.l.	X	operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia tipologicamente movimentata da navi Ro-Ro e Lo-Lo	Dal 01.01.2020 al 02.04.2027
4	Terminal Flavio	X	operazioni portuali di carico,	Dal 01.01.2020 al 11.11.2028



	Gioia s.p.a.		scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia	
5	G.N.V. spa*	X	operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal Ro-Ro merce varia ³	Dal 01.01.2020 al 31.12.2023
6	Terminal Traghetti Napoli s.r.l.	X	operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal Ro-Ro merce varia ⁴	Dal 01.01.2020 al 13.04.2027
9	De Luca & C. Impresa Marittima s.r.l.	/	operazioni portuali di carico, scarico, movimentazione di merce varia conto terzi riferita a navi Ro-Ro	Dal 01.01.2020 al 31.12.2023
10	Klingenberg Group s.r.l.	/	operazioni portuali di carico, scarico, movimentazione di merce varia conto terzi	Dal 01.01.2020 al 31.12.2023

* Si precisa che la G.N.V. s.p.a. ha presentato un'istanza riferita ad un periodo di anni 4 (dall'01.01.2020 al 31.12.2023), inoltre anche il *programma operativo* è riferito all'arco temporale della suddetta istanza, con particolare riferimento alle previsioni di traffico e di sviluppo occupazionale. Per quanto precede, poiché la relativa istanza non può che essere esaminata entro tale periodo, conseguenzialmente ed in via discendente, dovranno attivarsi le procedure finalizzate alla durata del titolo concessorio ex art.18 L.n.84/94, che non può avere durata ultronea rispetto all'atto autorizzativo.

➤ il rilascio dell'autorizzazioni ex art. 16, co. 1, "operazioni portuali", della legge 84/94 e ss.mm.ii - Ord. n.1/19 alla Società Logistica Portuale srl e Compagnia Marittima Meridionale srl per la seguenti attività:

Tabella n.4

	Nominativo	Art.18 l.n.84/94	Art.16 l.n.84/94	Durata
8	Logistica Portuale s.r.l.	<i>in corso di valutazione</i>	Operazioni portuali di deposito per l'attività di riempimento e svuotamento contenitori conto terzi	Dal 01.01.2020 al 31.12.2020

L'autorizzazione alla Logistica Portuale è condizionata risolutivamente al rilascio del titolo concessorio ex art.18 l.n.84/94, attualmente vigente sino al 26.01.2020, e per il quale è stata presentata istanza di prosecuzione decennale in corso di valutazione. Tale richiesta di concessione, ovviamente, sarà condizionata nelle valutazioni alle previsioni di programmazione degli usi portuali nonché ai progetti di riqualificazione portuale quali ad esempio grande progetto porto di Napoli.

	Nominativo		Art.16 l.n.84/94	Durata
7	Compagnia Marittima Meridionale		Operazioni portuali di deposito merci per conto terzi	Dal 01.01.2020 al 31.12.2020

La Compagnia Marittima Meridionale s.r.l. , dalla documentazione in atti prevede attività composite tra cui:

³ Solo da navi Ro-Ro

⁴ Solo da navi Ro-Ro



- a. attività di deposito macchinari e bagagli, finalizzati all'esigenza operativa di bordo delle compagnie di navigazione è volta a soddisfare principalmente esigenze del traffico passeggeri e turistico ricettivo della portualità;
- b. attività inerenti il deposito di merci varie.

Pertanto le attività della suindicata Società di cui al punto a) sicuramente non rientrano nella tipologia delle operazioni portuali (ma riguardano attività correlate a quelle svolte nella Stazione Marittima sussidiaria (immobile *Capannone Juta*, del quale la CMM è titolare di atto di concessione rilasciato ex art.36 cod.nav.), che prestano il servizio cabotiero e non riconducibili al concetto di merce operato nel ciclo delle operazioni portuali. Quindi tale tipologia di attività è riconducibile all'art.36 del cod. nav., tanto più alla luce della richiesta della Compagnia Marittima Meridionale srl, in corso di valutazione, di riconversione dell'attività da svolgere nel manufatto denominato "Capannone nuovo", in servizi e attività connessi al traffico passeggeri ed in genere ai servizi portuali/turistico ricettivi.

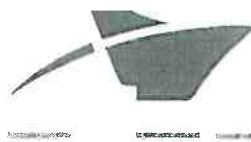
Per quanto concerne invece la tipologia di merci di cui al punto b), quantunque minimali, rappresentano una attività sicuramente riconducibile alle operazioni ex art. 16 l. 84/94. Tuttavia in relazione a quanto argomentato circa il necessario mantenimento di aree disponibili per il deposito, e le valutazioni inerenti il capannone già in concessione, la autorizzazione è limitata ad un periodo annuale .

➤ **il diniego dell'autorizzazione ex art. 16, co. 1, "operazioni portuali", della legge 84/94 e ss.mm.ii – Ord. n.1/19 alla Società MTNEWCO srl:**

- **alla MT NEWCO srl** in quanto, dalla documentazione in atti si evidenzia che l'attività oggetto dell'istanza non risulta rientrare nell'oggetto sociale della visura ordinaria della C.C.I.A.A. dove emerge che l'attività prevalente è di magazzino e deposito presso il sito di Maddaloni mentre nel porto di Napoli la stessa non risulta titolare di nessuna area. Si evidenzia, altresì, che la Società nella relazione sulla capacità tecnica organizzativa dichiara di voler svolgere l'intero ciclo operativo relativamente al traffico di metalli e, in particolare, di alluminio che presuppone non solo la titolarità di un'area nel Porto di Napoli (come detto non presente e per la quale non è stata presentata alcuna istanza) ma anche di una dotazione di mezzi meccanici che agli atti non risulta sufficiente per lo svolgimento dell'intero ciclo.

Inoltre, nella suddetta relazione, dichiara di avere una dotazione di impianti per lo scarico e l'insacco del caffè di cui non vi è traccia nella dichiarazione della dotazione dei mezzi operativi. Si evidenzia, infine, che nel *bussines plan* la Società MT NEWCO srl fa riferimento all'attività svolta dalla Magazzini Tirreni srl che risulta titolare di autorizzazione ex art.16 sino al 31.12.2019 (e per la quale non risulta a quest'ufficio istanza di rinnovo); né risulta agli atti istanza di subentro nella predetta autorizzazione e nell'atto concessorio in titolarità della Magazzini Tirreni srl in proroga sino al 31.12.2019.

Per tutto quanto rilevato, quest'ufficio potrà eventualmente esaminare una nuova istanza riferita allo svolgimento di operazioni portuali in ambito portuale, ove presenti i requisiti previsti dall'art.9 del Regolamento (ord. AdSP n.1/19), specificando l'ambito concessorio dove si intende esercitare tale attività.



Si chiede, ai fini dell'emanazione dei suindicati provvedimenti:

A) l'espressione del *parere* della competente Commissione Consultiva di Napoli, ai sensi dell'art. 15, co. 2 della L.n.84/94, e *deliberazione* del Comitato di Gestione, ai sensi della lettera g) del citato art.9 L.n.84/94, sul:

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 23.04.2027, alla Co.Na.Te.Co s.p.a per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2035, alla Magazzini Generali Silos e Frigoriferi s.p.a. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 02.04.2027, alla So.Te.Co. s.r.l per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia tipologicamente movimentata da navi Ro-Ro e Lo-Lo*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 all' 11.11.2028, alla Terminal Flavio Gioia s.p.a. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal contenitori e merce varia*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 13.04.2027, alla Terminal Traghetti Napoli s.r.l. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal Ro-Ro merce varia*;

B) l'espressione dei *pareri* della competente Commissione Consultiva di Napoli, ai sensi dell'art. 15, co. 2 della L.n.84/94 e del Comitato di Gestione, ai sensi dell'art.9, lettere f) della L.n.84/94, per il:

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2023, alla G.N.V. s.p.a. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, trasbordo, deposito, movimentazione conto terzi terminal Ro-Ro merce varia*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2023, alla De Luca & C. impresa Marittima s.r.l per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, movimentazione di merce varia conto terzi riferita a navi Ro-Ro*;

- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2023, alla Klingenberg Group s.r.l. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di carico, scarico, movimentazione di merce varia conto terzi*;

-Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2020, alla Logistica Portuale s.r.l. per lo svolgimento delle *operazioni portuali di deposito per l'attività di riempimento e svuotamento contenitori conto terzi*;



- Rinnovo/rilascio dell'autorizzazione ex art.16, co.1, *operazioni portuali*, L.n.84/94, per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2020, alla **Compagnia Marittima Meridionale s.r.l.** per lo svolgimento delle **operazioni portuali di Deposito merci per conto terzi**;
- Rigetto dell'istanza della **MT NEWCO s.r.l.** per il rilascio dell'autorizzazioni ex art. 16, co. 1, "*operazioni portuali*".

Napoli 12.12.2019

IL DIRIGENTE Ufficio ABDMLP
Dott. Giovanni Annunziata

IL SEGRETARIO GENERALE
Ing. Francesco Messineo