



**AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MAR TIRRENO CENTRALE  
ORGANISMO DI PARTENARIATO DELLA RISORSA MARE  
Seduta del 27 SETTEMBRE 2021**

**Convocazione e ordine del giorno di cui al prot. Adsp n.0021068 del 20.09.2021.**

- 1) Comunicazioni del Presidente;**
- 2) Approvazione Regolamento di funzionamento dell'Organismo di Partenariato della risorsa mare dell'Adsp MTC (Relatore Segretario Generale arch. Giuseppe Grimaldi);**
- 3) Regolamento per lo Sportello Unico Amministrativo (SUA) – Regolamento che disciplina l'organizzazione, il funzionamento e il monitoraggio dello Sportello Unico Amministrativo (SUA) in attuazione dell'art. 15 bis della legge 84/94 e ss.mm.ii., coerentemente alle Linee Guida in materia di Sportello Unico Amministrativo rilasciate dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in data 19 luglio 2021 (Relatore dr. Ugo Vestri);**
- 4) Varie ed eventuali.**

**INIZIO ORE 09,45**

PRESIEDE il Presidente Adsp Mar Tirreno Centrale Avv. Andrea ANNUNZIATA

SONO PRESENTI:

Rappresentante armatori ASSARMATORI - CONFITARMA: Salvatore RAVENNA, Domenico FERRAIUOLO

Rappresentante industriali CONFINDUSTRIA: Francesco TAVASSI

Rappresentante operatori Artt.16 e 18 ASSISTERMINAL - FISEUNIPOINT: Erik KLINGENBERG, Pasquale LEGORA DE FEO

Rappresentante spedizionieri FEDESPI/ANASPED: Domenico DE CRESCENZO

Rappresentante operatori logistici intermodali ASSOLOGISTICA: Agostino GALLOZZI

Rappresentanti dei lavoratori imprese portuali:

FILT-CGIL: Amedeo D'ALESSIO

FIT-CISL: Gennaro IMPERATO (membro supplente)

UIL TRASPORTI: Antonio AIELLO

Rappresentante Operatori turismo e commercio CONFCOMMERCIO: Marco DI STEFANO

Rappresentanti Impresa o Agenzia art.17 ANCIP: Vincenzo D'AGOSTINO (membro supplente)

Partecipano alla seduta come uditori: Pasquale FONTANA per ASSOCOSTIERI e Orazio DE NIGRIS per R.T.I. Salerno Marittima.

Sono presenti il Dott. Vestri – Dirigente Ufficio Security, Safety e ordinanze dell'Adsp e la dr.ssa Lattaro, funzionario dell'Adsp.

Verbalizza il Segretario Generale dell'AdSP Arch. Giuseppe GRIMALDI, avvalendosi del servizio di stenotipia affidato ad una società esterna.

Il Presidente, verificata la presenza della metà più uno dei componenti (art. 4, comma 1, decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 18.11.2016) apre la seduta.

**Punto n.1 O.d.g.**

**"Comunicazioni del Presidente"**

**PRESIDENTE:** Buongiorno a tutti.

Devo solo comunicarvi che tra un po' saremo pronti per discutere, come avevamo concordato, sul prosieguo del documento di pianificazione strategica. Stiamo, altresì, lavorando con l'Agenzia delle Dogane per andare avanti con la digitalizzazione per evitare il traffico e l'affollamento di mezzi che spesso crea problemi di viabilità nei porti. Con il nuovo anno avremo la nuova gara per la raccolta dei rifiuti. Mi farebbe piacere che oltre alle cose che abbiamo ascoltato da parte vostra in questi mesi, si mette a punto una strategia precisa per il migliore servizio possibile, pagato in maniera giusta per quello che si fa. Quindi ricordo bene le riflessioni di Legora e di tutti quanti gli altri, quindi cerchiamo di tenerle bene a mente perché ci sia un capitolato preciso per lavorare meglio. Per quanto riguarda il Documento di Pianificazione Strategica è arrivato il parere favorevole del Comune di Napoli; il Comune di Salerno ha fatto pervenire una piccola riflessione su Santa Teresa che guarderemo meglio; per Castellammare non è arrivato nulla, per cui sarebbe scattato il silenzio- assenso dei famosi 45 giorni. Dopo il 20 ottobre, spero per fine ottobre, potremo portarlo in approvazione nel Comitato di Gestione, dopodiché partiamo con il Piano Regolatore. Sarà importantissimo un lavoro di squadra tra tutti noi, sapendo sempre di guardare l'interesse comune, l'interesse complessivo così che funzioni meglio l'intero sistema portuale.

**Punto n. 2 O.d.g.**

**" Approvazione Regolamento di funzionamento dell'Organismo di Partenariato della risorsa mare dell'Adsp MTC (Relatore Segretario Generale arch. Giuseppe Grimaldi)"**

**PRESIDENTE:** La parola al relatore il Segretario Generale.





**SEGRETARIO GENERALE:** Buongiorno a tutti. Vi è stata inviata una proposta di Regolamento di questo Organo, che è conforme al Decreto del Ministero delle Infrastrutture che ha stabilito le linee guida su come si deve regolamentare e disciplinare l'Organismo di Partenariato. Noi abbiamo pensato di fare una struttura snella così com'è previsto dalle linee guida: il Regolamento si divide in due Titoli e 15 Articoli. La prima parte riguarda le disposizioni generali e una seconda parte che disciplina le riunioni dell'Organismo. Non mi dilungherei oltre, a meno che non ci siano cose che ritenete che dobbiamo integrare o modificare, ma come ho detto, è conforme alle linee guida del Ministero.

**PRESIDENTE:** Ci sono interventi? Se non ci sono interventi vi chiedo il "consensus".

**L'Organismo di partenariato della risorsa mare, all'unanimità dei presenti aventi diritto, esprime il proprio "consensus" all'approvazione del Regolamento di funzionamento dell'Organismo di Partenariato della risorsa mare dell'Adsp MTC, come prodotto agli atti.**

#### Punto n.3 O.d.g.

**"Regolamento per lo Sportello Unico Amministrativo (SUA) – Regolamento che disciplina l'organizzazione, il funzionamento e il monitoraggio dello Sportello Unico Amministrativo (SUA) in attuazione dell'art. 15 bis della legge 84/94 e ss.mm.ii., coerentemente alle Linee Guida in materia di Sportello Unico Amministrativo rilasciate dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili in data 19 luglio 2021 (Relatore dr. Ugo Vestri)"**

**PRESIDENTE:** La parola al relatore il dottor Vestri.

**DIRIGENTE AdSP VESTRI:** Il Decreto Legislativo del 4 agosto 2016 introduce un emendamento alla Legge 84/94 ed uno di questi è l'istituzione dello Sportello Unico Amministrativo (S.U.A) per tutti i procedimenti che vengono fatti dalle AdSP con esclusione di quelli relativi alla sicurezza e agli aspetti doganali. Quindi introduce questo sportello unico amministrativo che è una sorta di *front office* che si interfaccia con l'utenza, in modo tale che l'utenza possa rapportarsi solo con questo sportello, che di fatto viene realizzato con una piattaforma di tipo telematico-informatico di scambio, questo dal 2016. Le linee guida che erano necessarie per l'applicazione dello sportello unico amministrativo sono state emanate prima dell'estate dal Ministero vigilante e immediatamente ci si è messi a lavoro sulla base delle linee guida con Assoporti per redigere un Regolamento condiviso da tutti i Porti italiani, o meglio una bozza di Regolamento, che poi viene cucito su misura su ogni organizzazione di Sistema Portuale. Questo Regolamento è stato ad inizio settembre condiviso da tutti quanti, inviato anche al Ministero per avere un primo assenso da parte del Ministero che è stato ricevuto, e sulla base di questo Regolamento standard noi abbiamo improntato il nostro Regolamento dello Sportello Unico Amministrativo che va approvato oggi. Nel frattempo tutte le Autorità di Sistema da parte del Ministero hanno ricevuto un obiettivo ben preciso che è quello di approvare il Regolamento dello Sportello Unico Amministrativo entro il 30 settembre ed entro il 31.12.2021 di digitalizzare almeno il 10% dei procedimenti ivi indicati. Quindi quello che si è fatto è stato elaborare un Regolamento che sulla scorta di quanto già approvato dal Ministero possa funzionare ed essere applicato all'Autorità di Sistema del Mar Tirreno Centrale. La bozza che oggi proponiamo è una bozza quasi del tutto simile alla bozza di Regolamento standard che è stata già trasmessa al Ministero e i procedimenti che abbiamo individuato, come procedimenti da inserire nello sportello unico amministrativo, sono di fatto i procedimenti approvati per tutta Italia.

**AIELLO:** Vorrei sapere come intendete attrezzarvi in merito a questo sportello, ossia, se queste funzioni verranno accorpate in ufficio già esistente oppure pensate di creare una nuova area per questa attività?

**SEGRETARIO GENERALE:** Stiamo ancora valutando se è il caso di mantenere un'autonomia rispetto agli altri uffici dell'Autorità o inserirlo in uno degli uffici già definiti. Riusciremo a capire la portata dello sportello *working in progress*, perché può essere un elemento significativo nello snellimento delle procedure, però è evidente che man mano che inizieremo ad utilizzarlo capiremo anche dove esattamente deve essere collocato all'interno dell'Autorità.

**TAVASSI:** Vorrei chiedere delle precisazioni, nel senso che quando si parla del 10% dei provvedimenti da inserire entro dicembre, come verranno scelti questi procedimenti da inserire nel 10% da digitalizzare entro dicembre. Poi volevo anche chiedere se il SUA avrà un raccordo anche con gli altri Enti coinvolti oppure ci sarà sempre bisogno di rivolgersi agli altri enti. Grazie

**DIRIGENTE AdSP VESTRI:** Per quanto riguarda la prima domanda, noi abbiamo individuato nell'allegato a) un elenco di procedimenti. Presumibilmente i procedimenti che prima di altri saranno gestiti da questa piattaforma sono quelli relativi a tutte le autorizzazioni art. 68, le autorizzazioni merci pericolose, i permessi di accessi in Porto, le autorizzazioni a svolgere attività in ambito portuale; questo perché già l'utenza in gran parte è abituata ad avere uno scambio di comunicazioni via mail ed ottenere tutte le informazioni via mail ed in questo modo si stanno muovendo anche le altre Autorità di Sistema. In merito alla seconda domanda circa i rapporti con gli altri Enti, la risposta è sì: lo sportello unico amministrativo è uno degli sportelli operanti anche presso le altre amministrazioni pubbliche, per esempio i Comuni che devono avere una interfaccia rivolta verso le altre amministrazioni, penso alla Dogana o alla Capitaneria di Porto, penso ai procedimenti per





il rilascio di concessioni o altri procedimenti per il rilascio di autorizzazioni interfacciandosi con la Polizia di frontiera, che necessariamente devono continuare ad avere, ma questo, come diceva il Segretario Generale, sono dei passaggi che faremo nel tempo perché questo strumento è assolutamente nuovo nei Porti.

**PRESIDENTE:** Sono momenti importanti di confronto ma non dimentichiamo che abbiamo ben altri problemi. Devo dire che conoscendo bene il Ministero, quanto voi, standoci una vita lì prima come Sottosegretario e poi per i Porti, devo dire che, per esempio, per il Documento di Pianificazione Strategica il Ministro mi ha voluto fare altre i complementi perché siamo stati tra i primi Porti ad elaborarlo, con il significato che può avere e fermo restando che poi sarà il Piano Regolatore che ci indicherà tutto il resto. Però vedete quanta soddisfazione ed orgoglio quando alla fine non si debba dire che noi al Meridione siamo gli ultimi, nonostante il grande valore che rappresentate ognuno di voi, questo non lo dico tanto per dire, sapete quanto vi stimo, dai sindacati al mondo alle imprese e tutti gli altri, compresi i nostri funzionari. Anche questo di oggi è tra le cose belle, perché siamo tra i primi due o tre che approvano questo SUA, sembra una sciocchezza ma non lo è. Prima di incontrarci abbiamo fatto un'altra riunione, perché le Dogane è inutile che facciano dichiarazioni, ma devono fare il loro corso. Su Salerno abbiamo avuto il problema tra Procura ed altro e si è affermato che la responsabilità è della AdSP se succede qualche cosa nel Porto. Ma grazie a voi imprenditori, grazie al lavoro dei nostri uffici abbiamo quasi 300 telecamere e ci si lamenta che non c'è lo scanner, quasi che con lo scanner risolviamo tutti i problemi di questo mondo.

**DE CRESCENZO:** Il Dottore Vestri ha detto che questo SUA non comprende lo Sportello Unico Doganale, però siccome domani sarò a Roma all'Agenzia delle Dogane, noi continuiamo ad avere problemi di ritardi nelle verifiche. Un po' c'è l'aspetto umano e mi pare che dal 15 ottobre tornano tutti in presenza, quindi si risolve un po' il problema della mancanza del personale. Ma quello che si lamenta è proprio la mancanza di organizzazione che spesso deriva proprio da come è ubicato il Porto per effettuare le verifiche e tutto il resto. Però di fatto abbiamo sempre avuto un rallentamento da parte dell'Autorità Doganale, quindi questo SUA, per il futuro, potrebbe interfacciarsi anche per queste problematiche o è solo amministrativo per le concessioni? Questa è un mia domanda, per una curiosità.

**DIRIGENTE AdSP VESTRI:** No, perché la legge esclude gli aspetti doganali quindi gli aspetti dei controlli di sicurezza, perché è una piattaforma sulla quale si va e si scarica e si fa la pratica.

**DE CRESCENZO:** La mia domanda naturalmente valeva anche per Salerno.

**TAVASSI:** Questo non era un argomento all'ordine del giorno, ma stiamo entrando in un argomento scivoloso che mi auguro poi si possa affrontare.

**PRESIDENTE:** Come premesse prima degli altri interventi voglio dire che questi prossimi venti giorni lavoreremo con la Dogana per questi aspetti.

**TAVASSI:** Vorrei sottolineare che c'è molta poca chiarezza sul fatto di chi comanda gli aspetti doganali e chi può sorvegliare per farsi che gli aspetti doganali siano accelerati, semplificati, migliorati e resi più utili per sviluppare l'attività commerciale che tutte le imprese svolgono in questo Porto. Per il passato si è sempre saputo che sia le Dogane che la Guardia di Finanza avevano una indipendenza totale per cui potevano fare quello che volevano. Molte volte ai precedenti Presidenti avevamo detto che in ambito portuale il Presidente deve coordinare tutte queste attività, quindi occorre che si faccia un po' di chiarezza, altrimenti nel mentre si costruisce qualche cosa di importante, poi la burocrazia, a differenza di quello che ascoltiamo da parte del Governo, dal Ministro Carfagna "semplificazione", portare avanti discorsi sulla portualità, poi invece....

**PRESIDENTE:** ... non è argomento di oggi, eppure questa mattina, come ho già detto, con il Segretario Generale e il Dottor Vestri ci siamo adoperati per questo, perché avremo questo obiettivo con le Dogane per velocizzare il tutto, però nel frattempo dobbiamo chiarirci un po' le idee.

**GALLOZZI:** Il tema è un po' lo stesso: in realtà siamo tutti consapevoli che Napoli e Salerno vivono grandi problematiche dal punto delle tempistiche doganali, sia import ed export e sia contenitori che non contenitori. Queste sono cose che ho già detto, quindi se da un lato facciamo investimenti enormi dal punto di vista della riqualificazione infrastrutturale la parte pubblica e la parte imprenditoriale fa investimenti importanti per la movimentazione delle merci, poi abbiamo questo collo di bottiglia che rende tutto il sistema - non è più il problema solo di Salerno o di Napoli ma il sistema intero - diventa poco competitivo. E' chiaro che la legge 84/94 non può indicare un ordine gerarchico dell'A.P. rispetto alle altre funzioni, ed anche il SUA, da questo punto di vista è chiaro che non può risolvere, quindi in realtà noi oggi stiamo parlando di *moral suasion*, perché l'Adsp ha il compito istituzionale di promuovere i traffici nel Porto, del Sistema a questo punto, quindi in senso lato è l'organismo che può interloquire con gli altri soggetti ai fini della migliore efficienza dello scalo, perché altrimenti siamo in quella discrasia tra investimenti che funzionano da una parte che riguardano lo sviluppo dei traffici ed altri soggetti che forse non hanno la stessa motivazione. Quindi credo che debba essere fatto un incontro non solo tra noi operatori che facciamo quasi ogni giorno messa scalza per cercare di risolvere i problemi sul campo, però credo che un percorso che veda presente l'AdSP in quanto responsabile dello sviluppo e, ripeto, *moral suasion*, incontro tra le parti,





programmi di raccordo, di miglioramento, visto che dal punto di vista normativo non c'è una supremazia gerarchica, non ci può essere, ma questa è una sollecitazione che facciamo tutti, magari poi sarà oggetto di un discorso specifico. Grazie

**KLINGENBERG:** Credo che il SUA potrebbe avere due impostazioni, secondo me: una puramente formale e di adempimento a quella che è la legge ed una di essere il motore della riorganizzazione totale dell'Autorità Portuale perché il SUA può trasmettere i documenti ma può anche verificare che i tempi di reazione dei singoli uffici a cui il documento è stato inoltrato siano quelli di legge, e quindi sollecitare e verificare un po' le performance dei vari uffici, quindi così come può essere un passacarte può essere un organo estremamente importante, perché può essere un organo che è il punto di partenza di una totale riorganizzazione e riassetto dei vari uffici. La domanda che può venire immediata è: sì, io presento i documenti al SUA, ma poi chi mi risponde, l'ufficio, il SUA? Ma questo dipenderà dall'organizzazione data al SUA. Capisco che questa è la bozza che viene, una bozza condivisa, ma credo che questa sia una bella sfida per il Segretario, probabilmente, che possa essere il punto di partenza. Non è un mistero che in questa AP ci sono pratiche giacenti da anni quando avevano un obbligo di legge di una risposta entro 60 giorni, e nessuno ha mai risposto e nessuno mai penserà di rispondere, perché non c'è nessuno che ha detto a quell'ufficio "guarda che sei al 58esimo giorno, entro 48 ore devi dare una risposta!". Il SUA potrebbe essere quel soggetto: "non hai dato la risposta? Hai 48 ore per rispondere - sì, no - chiedi nuovi documenti", se vuoi prendere tempo, come fanno tanti.

**SEGRETARIO GENERALE:** Lo spirito del SUA è quello di snellire le procedure, però mi insegnate che tra il dire e il fare... è chiaro che come per tutte le novità è necessario entrarci anche con la testa dentro al SUA, che non è poco.

**PRESIDENTE:** Va bene, se non ci sono più interventi chiudiamo questo ordine del giorno, con l'impegno da parte nostra di continuare in maniera forte e determinata per questa problematica, che ci aiuterà a risolvere velocemente i problemi. Quindi vi chiedo di esprimervi su questo ordine del giorno.

**L'Organismo di partenariato della risorsa mare, all'unanimità dei presenti aventi diritto, esprime il proprio "consensus" all'approvazione del Regolamento che disciplina l'organizzazione, il funzionamento e il monitoraggio dello Sportello Unico Amministrativo (SUA) in attuazione dell'art. 15 bis della legge 84/94 e ss.mm.ii., come prodotto agli atti.**

#### **Punto n.4 O.d.g. "Varie ed eventuali"**

**PRESIDENTE:** Ha chiesto la parola Legora De Feo.

**LEGORA DE FEO:** Grazie Presidente, questa mattina ho visto che hai fatto un excursus su quanto l'Adsp sta portando avanti, su una serie di temi. Mi chiedevo: quel tavolo di analisi dei costi di cui più volte si è detto, a che punto è? Anche perché l'Organismo di Partenariato tra le varie funzioni che ha c'è anche quello di istituire gruppi di studio, sempre coordinati dall'AdSP, quindi mi chiedevo se è il caso di coinvolgere qualche membro dell'Organismo di partenariato per un'ulteriore accelerata a questa problematica, perché questo è un argomento che mi sta molto a cuore, ma credo che stia a cuore a tutti quelli che lavorano nel Porto.

**PRESIDENTE:** Prima di dare la parola al Dottor Vestri devo dire che insieme al Segretario Generale ci siamo dati questo arco temporale di fine ottobre anche per questo argomento, per cercare di fare un primo bilancio sulle possibilità che abbiamo. E' evidente che usciamo o stiamo uscendo, speriamo, da un periodo di crisi che avete sopportato tutti quanti e, nel migliore dei modi, siete riusciti ad andare avanti. E' evidente che dobbiamo lavorare sui principi che sono quelli di diminuire quanto più possibile, cercare di dare impulso agli investimenti, perché l'obiettivo che abbiamo sempre dato è quello di stare vicino alle imprese, perché per noi è un investimento, perché si possa creare sempre più lavoro in sicurezza e quindi dare a voi la possibilità di competere sempre meglio su tutti i mercati. Adesso passeremo ad una forma di commissione (gruppo di lavoro) che si occupi di questo, in modo che ben vengano un paio di rappresentanti del Partenariato, al di là di quello che prevede la legge, quindi creiamo questa commissione con i dati raccolti, perché queste erano le cose da fare come primo step. Facciamo questo gruppo di lavoro con un paio di rappresentanti che designerete stesso voi oggi, così la settimana prossima facciamo un primo incontro.

**DIRIGENTE AdSP VESTRI:** Proprio riguardo a ciò, con il Dottore Annunziata volevo dirvi che abbiamo una prima bozza, in effetti da quella delibera che è stata fatta in Comitato Portuale. Ci siamo messi a lavorare ed abbiamo già una prima bozza, adesso stiamo verificando l'impatto con il bilancio, ma qualcosa già è stato fatto, canoni di impresa e diritti portuali, questo era il tema.

**PRESIDENTE:** Quindi se vogliamo darci un metodo di lavoro, senza gli egoismi di nessuno, ma solo con l'obiettivo di stare vicino alle imprese, al mondo del lavoro, perché si possa sempre di più sviluppare in sicurezza tutta la parte dell'occupazione e dell'impresa, perché se va avanti l'impresa per noi significa avere più possibilità di occupazione, se c'è un nome da parte vostra.



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare Tirreno Centrale

Porto di Napoli  
Porto di Salerno  
Porto di Castellammare di Stabia

Organismo di Partenariato 27.09.2021

**KLINGERBERG:** Secondo me ci vuole un rappresentante delle imprese di Salerno e uno di Napoli, probabilmente ci vuole anche un rappresentante della merce ed un rappresentante dei Sindacati.

I componenti dell'Organismo di Partenariato si confrontano per l'individuazione dei componenti da designare nel gruppo di lavoro.

**PRESIDENTE:** Quindi il gruppo di lavoro può essere rappresentato per le imprese da Gallozzi e da Klingerberg, con Legora De Feo come membro supplente, per le merci da De Crescenzo e da un rappresentante sindacale. Già la settimana prossima ci potrebbe essere un primo incontro.

I componenti delle Organizzazioni sindacali D'Alessio, Imperato e Aiello, a seguito di consultazione indicano il signor Aiello come loro rappresentante nel suddetto gruppo di lavoro.

**L'Organismo di partenariato della risorsa mare, all'unanimità dei presenti aventi diritto, esprime il proprio "consensus" alla costituzione di un gruppo di lavoro finalizzato all'esame della problematica di cui alla delibera di Comitato di gestione n. 40/2021 ed indica i seguenti membri quali componenti dello stesso:**

- Dott. Klingenberg (eventualmente sostituito dal Dott. Legora De Feo);
- Dott. Gallozzi;
- Dott. De Crescenzo;
- Dott. Aiello.

**PRESIDENTE:** Grazie a tutti.

**ALLE ORE 10,20 LA SEDUTA E' SCIOLTA.**

Del che è verbale

IL SEGRETARIO GENERALE

arch. Giuseppe Grimaldi

IL PRESIDENTE  
avv. Andrea Annunziata

