



**DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE CONSULTIVA DEL PORTO DI NAPOLI
SEDUTA DEL 19.07.2022**

Oggetto: Autorizzazione ex art. 17 della L.n. 84/94 e ss.mm.ii. per la fornitura di lavoro temporaneo alle imprese di cui agli artt 16 e 18 per l'esecuzione delle operazioni e servizi portuali ex art. 16, co.3 della legge cit. nel porto di Napoli. Linee guida per la procedura di evidenza pubblica comunitaria.

LA COMMISSIONE CONSULTIVA DI NAPOLI

CON la presenza del Presidente Annunziata e dei componenti Amato, Vitagliano, Forges Davanzati, Greco, D'Auria, Imperato e Tamburro (in videoconferenza);

SVOLGE le funzioni di segreteria della seduta la Dirigente dell'Ufficio AA.GG., Risorse Umane e Segreteria con il supporto della sig.ra Carmela de Luca;

VISTA la legge 28 gennaio 1994, n. 84 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto n.41 del 01.02.2021 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti nomina il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, così come modificato dal D.Lgs.97/2016, "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO, in particolare, l'art. 15, co.2 della Legge n.84/94 e ss.mm.ii. che prevede che la Commissione consultiva "*ha funzioni consultive in ordine al rilascio, alla sospensione e alla revoca delle autorizzazioni e concessioni di cui agli articoli 16,17 e 18, nonché in ordine all'organizzazione del lavoro in porto, agli organici delle imprese, all'avviamento della manodopera e alla formazione professionale dei lavoratori.*"

VISTO il D.M. del 24.08.21 e successiva integrazione del 21.10.2021, con il quale è stata ricostituita la Commissione Consultiva del porto Napoli;

VISTA la delibera presidenziale n.431 del 09.12.2021 con la quale è stato approvato il "*Regolamento per la disciplina dell'attività delle Commissioni Consultive locali dell'AdSP MTC*";

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 17, della legge 84/94 e ss.mm.ii. relativo alla "*Disciplina della fornitura del lavoro portuale temporaneo*";

VISTI, altresì, in particolare l'art.8, co.3 lett. n) della citata legge 84/94 e ss.mm.ii.;

VISTA la delibera del comitato portuale dell'allora A.P. di Napoli (oggi AdSP) n.30 del 26.07.2002 con la quale è stato approvato il "*Regolamento disciplina fornitura di lavoro temporaneo nell'ambito portuale*" successivamente integrato con ordinanza presidenziale n.8/2005;

DATO ATTO CHE:

- con delibera presidenziale n. 167/2018 veniva prorogata al 28.01.2020 l'autorizzazione n.154, rep.n.6280/2010 rilasciata, ai sensi dell'art.17 L.n.84/94, alla C.U.L.P. a.r.l. di Napoli, per la fornitura di lavoro temporaneo alle Imprese autorizzate alla esecuzione delle operazioni e servizi portuali ex art. 16 della legge n.84/94 cit.;
- con delibera n.130/2018 il Comitato di Gestione della AdSP MTC approvava le misure di intervento ivi allegate, da porre in essere in attuazione del Piano dell'organico dei lavoratori delle imprese di cui agli articoli 16, 17 e 18 (Porti di Napoli, Salerno e Castellammare di Stabia) dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale e, tra l'altro, "*l'avvio di una procedura di gara per l'erogazione del lavoro flessibile ex articolo 17*", che ovviamente dovrà garantire lo svolgimento del servizio senza soluzione di continuità, al momento in cui il precedente fornitore dovesse cessare le attività;

RILEVATO che a seguito della succitata deliberazione venivano acquisiti i pareri sulle *Linee guida* per la procedura di evidenza pubblica comunitaria dell'Organismo di partenariato della Risorsa Mare seduta del 26.11.2019, della Commissione Consultiva di Napoli con Delibera n. 6 del 26.11.2019 e del Comitato di Gestione con Delibera n. 75 del 26.11.2019;

RILEVATO, altresì, che con Delibera Presidenziale n.20 del 27.01.2020 si procedeva all'indizione della procedura di gara per il rilascio della autorizzazione amministrativa all'impresa per la fornitura di lavoro temporaneo nel porto di Napoli, a norma dell'art. 17, co. 2, L. n.84/94 cit., e, tra l'altro, alla proroga tecnica dell'autorizzazione n.154, rep.6280/2010 rilasciata alla C.U.L.P. arl;

EVIDENZIATO che:

- a seguito dell'entrata in vigore del D.L. n. 34 del 19.05.2020 recante "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", conv. nella L.n.77/20, in applicazione della previsione di cui all'art.199, co.2 del medesimo D.L. veniva rilasciata alla C.U.L.P. arl proroga "*di due anni*" dell'Autorizzazione n.154, rep.6280/2010 con atto n. 13 reg.prot. 52 del 27.05.2020 avente validità sino al 19.05.2022;

- con successiva Delibera Presidenziale n.131 del 01.06.2020 si procedeva all'annullamento della procedura indetta con la delibera presidenziale n. 20/2020 cit., "*salvi gli altri effetti della medesima*";

CONSIDERATO, pertanto, che è necessario procedere, anche in vista della prossima scadenza dell'Autorizzazione n. 13 reg. prot. 52 del 27.05.20 rilasciata alla CULP;

a) alla parziale rettifica delle Linee guida precedentemente approvate dall'Organismo di partenariato della Risorsa Mare nella seduta del 26.11.2019, dalla Commissione Consultiva di Napoli con Delibera n. 6 del 26.11.2019 e dal Comitato di Gestione con Delibera n. 75 del 26.11.2019;



delibera n. 3

b) all'indizione della procedura ad evidenza pubblica comunitaria per l'individuazione dell'impresa da autorizzare per la fornitura di lavoro temporaneo nel Porto di Napoli ai sensi dell'art.17 L.n.84/94 cit.;

VISTE, pertanto, le Linee guida predisposte dall'AdSP con nota prot. 12447 del 18.05.2022 da utilizzare per la redazione del capitolato tecnico di gara nell'ambito della procedura ad evidenza pubblica comunitaria che si intende avviare per l'individuazione dell'impresa da autorizzare alla fornitura di lavoro portuale temporaneo ex art. 17 L.84/94 nel porto di Napoli, come di seguito riportate:

1. la durata della autorizzazione da rilasciare è prevista in 8 anni, prorogabile per un periodo massimo di anni due;
2. la procedura di evidenza pubblica ipotizzata garantisce l'accesso alla gara ad imprese italiane e comunitarie, con le modalità previste per le gare aventi rilievo comunitario;
3. la dotazione-organica ottimale, secondo quanto previsto dalla Direttiva Ministeriale MIT n. 8739 del 05.07.2010 (che stabilisce i criteri di valutazione della congruità degli organici delle imprese di cui all'art.17 L.n.84/94), è stata rilevata sulla base dei turni effettuati dalla Impresa ex art. 17 L.n. 84/94 per il periodo 2018/2019 (non si è tenuto conto degli anni 2020/2021 in considerazione delle anomalie derivanti all'attività di fornitura di lavoro temporaneo a seguito dell'evento pandemico da Covid-19 e in coerenza alla normativa emergenziale), la media degli stessi turni risulta nella fascia ~ 12.076: la condizione di equilibrio del pool di manodopera, in un'ottica prudenziale risulta fissato in n. 48 unità operative, a cui va aggiunta una percentuale di esubero consentito rispetto all'organico teorico a piena occupazione (pari al 12%), di ulteriori 6 unità operative per complessive 54 unità operative di equilibrio;
4. quanto precede, ferma quale clausola sociale la continuità del rapporto di lavoro dell'impresa già autorizzata, a tutela dei soci e dei dipendenti in organico alla data del 10 maggio 2022. Sul punto dell'organico si evidenzia che la AdSP sta valutando, nell'ambito delle direttive ministeriali e compatibilmente con i principi comunitari, l'ambito di possibile operatività dell'art. 17 comma 15 bis L. n. 84/94 che potrebbe determinare una modificazione dell'organico predetto. Pertanto l'Operatore economico aggiudicatario del servizio potrebbe - ad esito favorevole delle procedure - essere destinatario della conseguente riduzione di personale;
5. la procedura di cui all'art. 17 L. 84/94 non prevede un canone a carico dell'Impresa Fornitrice;
6. le tariffe massime tengono conto degli elementi di base del vigente CCNL Porti vigente, considerando una parametrizzazione ad un inquadramento al IV livello, con le varie voci di riferimento anche indirette. Il totale costo giornaliero di base è di: € 169,12 al quale va aggiunta la retribuzione prevista dal contratto decentrato integrativo vigente;
 - 6.1 al valore come da punto 6 si prevedono in aggiunta:
 - a) i Costi di gestione (spese amministrative e generali, spese di formazione etc.), da determinarsi mediante l'applicazione di una maggiorazione pari al 15% del costo di cui al precedente punto 6;
 - b) Utile di gestione (Margine di Profitto dell'impresa), nella misura del 10% della somma dei costi di cui ai punti 6.1.a e 6.1.b, entrambi da porre come elemento di ribasso nella gara;
 - 6.2 ai valori come sopra riportati, con esclusione del punto 6.1., si applicheranno le maggiorazioni per lavorazioni a Turno previste dal vigente CCNL Porti, art. 7.
 - 6.3 le Tariffe di base, avranno le seguenti percentuali di riduzione ove una Impresa ex art. 16 L.n. 84/94 garantisca a favore della Impresa autorizzata il superamento del numero di GilT per ogni anno, come di seguito indicato:
I Fascia: Da 4001 GilT-10%
II Fascia: Da 3001 a 4000 GilT -5%
III Fascia: Fino a 3000-GilT Tariffa piena;
7. la Tariffa come sopra determinata, trova applicazione come Tariffa massima di riferimento per lo svolgimento del servizio;
8. la selezione tra i soggetti qualificati avverrà sulla base di una procedura di livello europeo, al fine di garantire la massima pubblicizzazione, attraverso un capitolato tecnico che sarà formato secondo le presenti Linee Guida. Nel contempo, si ritiene di sottoporre in tali termini le Linee Guida ai sensi dell'art. 17 L.n. 84/94 all'esame del Comitato di Gestione, sentita la Commissione Consultiva Locale, per le valutazioni di competenza, nonché all'Organismo di partenariato della risorsa mare, in relazione all'art. 11bis.

PRESO ATTO che con delibera presidenziale n.173 del 18.05.2022 è stata disposta "la proroga tecnica della vigente autorizzazione n.154, rep.n.6280/2010 e successiva autorizzazione di proroga n. 13 reg.prot. 52/20 avente validità sino al 19.05.2022 rilasciata alla Società Coop. Compagnia Unica Lavoratori Portuali - C.U.L.P. a.r.l., con sede legale in Napoli, alla Calata Marinella (interno Porto), Cap.80147- P.IVA:00289940637, fino al completamento della procedura ad evidenza pubblica e alla conseguente sottoscrizione dell'autorizzazione per la fornitura di lavoro portuale temporaneo nel porto di Napoli ex art.17 cit.";

RILEVATO che:

- nella seduta del 24.05.2022 l'Organismo di Partenariato della Risorsa Mare di questa AdSP, dopo un'ampia discussione sull'ordine del giorno relativo alle Linee guida di cui nota prot.12447 cit. ed in particolare gli elementi costituenti le tariffe, rinviava, su proposta del Presidente, le valutazioni di competenza in previsione di una riunione sull'art.17 per il giorno 27.05.22;
- nella seduta svoltasi in pari data della Commissione Consultiva di Napoli, il Presidente riferiva su quanto assunto dall'Organismo di Partenariato rinviando, pertanto, per la discussione sull'argomento dopo la riunione prevista per il giorno 27.05.22;

PRESO ATTO che nella riunione tenutasi il 27.05.22 sono state poste a confronto tutte le tariffe ex art.17 reperite presso altre AdSP non rilevando, al riguardo, sostanziali discostamenti con quelle risultanti nelle suddette Linee guida;



delibera n. 3

PRESO ATTO che nella seduta del 18.07.2022 sono state discusse e condivise dall'Organismo di Partenariato della Risorsa Mare di questa AdSP, che ha espresso il proprio "*consensus*" in merito, come da documento di sintesi, le Linee guida da utilizzare per la redazione del capitolato tecnico di gara nell'ambito della procedura ad evidenza pubblica comunitaria che si intende avviare per l'individuazione dell'impresa da autorizzare alla fornitura di lavoro portuale temporaneo ex art. 17 L.84/94 nel porto di Napoli, con lo stralcio del punto 6.3;

PRESO ATTO dell'espressa dichiarazione di regolarità tecnica ed amministrativa resa sulla presente proposta di deliberazione dal Dirigente dell'Ufficio AA.GG., Risorse Umane e Segreteria a mezzo di sottoscrizione della stessa;

Il Dirigente Ufficio AA.GG, Risorse Umane e Segreteria
dr.ssa Maria Affinita

ALLA STREGUA dell'istruttoria curata dal Segretario Generale, nei termini previsti dall'art. 10, comma 4, lett. c) della L.n.84/94 e ss.mm.ii.;

IL SEGRETARIO GENERALE
arch. Giuseppe Grimaldi

VISTI gli esiti della discussione odierna sull'argomento;
all'unanimità

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate e trascritte:
all'espletamento, a cura dell'AdSP del MTC della procedura ad evidenza pubblica comunitaria per l'individuazione dell'impresa da autorizzare, ai sensi dell'art.17 L.n.84/94 e ss.mm.ii., alla fornitura del lavoro portuale temporaneo nel Porto di Napoli, a favore delle imprese di cui agli artt.16 e 18 per l'esecuzione delle operazioni e servizi portuali ex art. 16, co.3 della legge citata, secondo le "Linee guida" sopra richiamate con lo stralcio del punto 6.3;

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Autorità di sistema portuale del Mar Tirreno Centrale, sezione Amministrazione trasparente, cartella Provvedimenti/sottocartella Provvedimenti Commissioni consultive locali /delibere Commissione Consultiva del porto di Napoli.

IL SEGRETARIO GENERALE
arch. Giuseppe Grimaldi

IL PRESIDENTE
Avv. Andrea ANNUNZIATA