



DELIBERA n. 254

Oggetto: Servizio di guardiania non armata nell'ambito portuale di Napoli - approvazione atti di gara - indizione gara ai sensi degli artt. 58 e 60 (procedura aperta) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicarsi, in un unico lotto, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95 del medesimo decreto legislativo. CIG 933698214C

IL PRESIDENTE

VISTA la Legge 28.01.1994, n. 84, concernente il riordino della legislazione in materia portuale così come modificata dal D.lgs. 169 del 4.08.2016, recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali in attuazione dell'art. 8, co. 1, lettera f), della Legge 7 agosto 2015, n. 124;

VISTO l'art. 7, comma 1, del menzionato decreto legislativo n. 169/2016 che ha sostituito l'articolo 6 della Legge 84/1994 ed ha introdotto, in luogo delle Autorità Portuali, quindici Autorità di Sistema Portuale, tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

VISTO l'art. 8, comma 3, punto m, della novellata Legge n. 84/94 e s.m.i., che stabilisce, tra l'altro, che il Presidente amministra le aree e i beni del demanio marittimo, ricadenti nella circoscrizione territoriale di competenza, sulla base delle disposizioni di legge in materia, esercitando, sentito il Comitato di gestione, le attribuzioni stabilite negli articoli da 36 a 55 e 68 del codice della navigazione e nelle relative norme di attuazione;

VISTA la Legge 28.01.94, n. 84, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l'art. 10, comma 4, in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "... provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell' Autorità di Sistema Portuale e sovrintende e coordina le attività degli uffici territoriali portuali di cui all'art.6-bis della novellata Legge 84/94 ...";

VISTO il Decreto n. 41 dell'1.02.2021 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti nomina il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

VISTA la delibera n. 7 del 23 aprile 2021 con la quale il Comitato di Gestione dell'Autorità ha nominato il Segretario Generale la cui assunzione di incarico è stata formalizzata con delibera presidenziale n.157/2021;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190 e ss.mm.ii., recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii. recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il D.lgs.50 del 18.4.2016 e s.m.i. che riordina la disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale adottato con delibera presidenziale n.150/2022;



VISTO il vigente Port Facility Security Plan del porto di Napoli;

VISTA la deliberazione del Comitato di Gestione n.5 che nella seduta del 23.04.2021 ha approvato il Regolamento che disciplina la quantificazione, nonché le modalità ed i criteri di ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art.113, co.2 e ss. del Dlgs.50/2016;

VISTA la delibera presidenziale n.424 del 6.12.2021 con la quale è stato istituito l'Albo dei commissari di gara dell'A.d.S.P. MTC ed è stato approvato il relativo regolamento;

VISTA la delibera presidenziale n.69 del 23.02.2022 con la quale è stato approvato il nuovo macro assetto organizzativo dell'ADSP MTC;

VISTA la delibera n. 140 del 20.04.2022 con la quale sono stati rideterminati i diritti portuali a carico dei soggetti fruitori degli ambiti portuali, finalizzati alla copertura, tra l'altro, delle spese di realizzazione e manutenzione degli impianti/strutture necessari al mantenimento delle condizioni di sicurezza del porto ed alla gestione del sistema di security portuale;

VISTA la delibera n. 207 del 14.06.2022 con la quale la dr.ssa Marina Taliento, incardinata all'Ufficio Security, è stata nominata responsabile del procedimento per la nuova procedura di affidamento del servizio in oggetto ed il dr. Domenico Ciccarelli dell'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare per tutte le attività di supporto al r.u.p.;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento dr.ssa Marina Taliento, nel proporre l'adozione della presente delibera, fa presente che:

- il piano di sicurezza integrato del porto di Napoli, adottato all'unanimità dalla conferenza di servizi per la sicurezza portuale in data 3.02.2009 ed approvato con atto del Prefetto di Napoli n. 137/NC/09/Area 1^O.S.P. in data 03.03.2009, successivamente integrato con atti del Prefetto di Napoli n. 135/14/3/Area 1^O.S.P. in data 09.05.2014 e n. 90/19/NV/AREA 1^O.S.P. in data 08.05.2019, ha previsto lo svolgimento del servizio di guardiana non armata (cosiddetta vigilanza passiva o portierato) con i compiti prevalenti di rilascio informazioni e di assistenza alla viabilità interna oltre che di affiancamento al servizio di sicurezza sussidiaria nei porti svolto dalle guardie particolari giurate;

- in data 29/1/2021 la Consip Spa ha indetto una procedura avente ad oggetto l'ammissione di operatori economici al Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (Sdapa) per i servizi di vigilanza e di guardiana le cui attività non risultano funzionalmente adeguate all'applicazione delle misure specifiche contenute nel piano di sicurezza del porto di Napoli;

- per l'affidamento del servizio in oggetto è necessario, quindi, procedere con l'indizione di una gara ai sensi degli artt. 58 e 60 (procedura aperta) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicarsi, **in un unico lotto**, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, del medesimo decreto legislativo;

- in considerazione della specificità dell'ambito portuale, viene richiesto ai soggetti partecipanti alle procedure di gara il requisito economico-finanziario del fatturato che, seppur minimo, serve a garantire che i predetti servizi siano svolti da imprese, anche medie/piccole, che abbiano però una minima esperienza e che siano capaci di produrre fatturati in linea con le esigenze dei servizi messi a gara e nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 83 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.. I requisiti di capacità economico-finanziaria previsti relativamente ai fatturati riferiti agli esercizi 2019, 2020, 2021, sono stati commisurati all'importo annuale dell'appalto nelle seguenti misure:

- fatturato globale (esercizi 2019, 2020, 2021), pari a circa 1,5 volte l'importo annuale dell'appalto e per ciascun anno circa un 1/3 di tale ammontare;
- fatturato specifico (esercizi 2019, 2020, 2021), pari a circa l'80% di quello globale e per ciascun anno circa un 1/3 di tale ammontare;

- sulla base dell'analisi del mercato di riferimento e delle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di cui al D.M. 13.02.2014, l'importo orario/unità omnicomprensivo a base d'appalto per il servizio



oggetto del presente capitolato è stimato in € 19,00 addetto/ora, comprensivo anche dei costi relativi all'utilizzo dei sistemi tecnologici di ausilio al servizio stesso oltre che delle attrezzature di controllo ai varchi;

- il quadro economico per l'affidamento del servizio in oggetto risulta il seguente:

A)	Importo a base d'appalto per il servizio di guardiania non armata	€ 4.342.915,50
	Oneri per la sicurezza	€ 1.500,00
	Totale A)	€ 4.344.415,50
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
b.1	Imprevisti (servizi aggiuntivi eventuali)	€ 434.291,55
b.2	Incentivo per attività tecniche art. 113 D.lgs.50/2016	€ 86.858,31
b.3	Spese per commissione giudicatrice	€ 20.000,00
b.4	Contributo ANAC	€ 600,00
b.5	Spese stimate per la pubblicità della gara	€ 10.000,00
	Iva al 22% su A) + B.1)	€ 1.051.315,55
	Totale B)	€ 1.603.065,41
	IMPORTO COMPLESSIVO A)+B)	€ 5.947.480,91

RILEVATO che l'appalto in corso di svolgimento terminerà il 31.10.2022 e, pertanto, in via provvisoria è necessario impegnare la spesa per il periodo novembre/dicembre 2022 che, stimata in base al monte ore presunto (n.10.929) ed al prezzo posto a base di gara, risulta pari a € 253.334,22 (€ 207.651,00 imponibile ed € 45.683,22 iva);

RITENUTO in ragione di quanto sopra espresso che si possa procedere, da parte di questa Amministrazione, all'indizione della gara in oggetto, visti gli atti redatti a cura del r.u.p. quali il capitolato speciale d'appalto, la relazione tecnico-illustrativa, il quadro economico, il documento di valutazione rischi interferenziali (dovri) e lo schema di contratto, parti integranti e sostanziale della presente delibera;

CONSIDERATO CHE non sussistono situazioni di conflitto di interessi anche potenziali ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990;

VISTA la disponibilità dei fondi necessari alla copertura della spesa a valere sul capitolo U12131a per una spesa complessiva di € 253.334,22 per il corrente esercizio finanziario;

Il Responsabile del Procedimento
dr.ssa Marina Taliento

PRESO ATTO dell'espressa dichiarazione di regolarità tecnica e amministrativa resa sulla presente proposta di deliberazione e sui correlati atti e documenti dal Dirigente Ufficio "Security, Safety e Ordinanze" a mezzo di sottoscrizione della stessa;

Il dirigente
dr. Ugo Vestri

ALLA STREGUA dell'istruttoria curata dal Segretario Generale nei termini previsti dall'art. 10, comma 4, lett. c) della Legge 28 gennaio 1994, n. 84;

IL SEGRETARIO GENERALE
arch. Giuseppe Grimaldi



DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa che di seguito si intendono integralmente richiamati:

1. di approvare il quadro economico, la relazione tecnico-illustrativa, il documento di valutazione rischi interferenziali (duvre), il capitolato speciale di appalto e lo schema del contratto relativi al servizio di guardiana non armata nell'ambito portuale di Napoli ricadente sotto la giurisdizione dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale – che prevede la durata dei servizi in oggetto in tre anni (decorrenti dalla data di consegna del servizio) con l'opzione della proroga tecnica (comma 11, art. 106, del d.lgs.50/2016). L'importo complessivo del quadro economico per la fornitura del servizio di cui sopra risulta pari ad € 5.947.480,91 di cui € 4.342.915,50 (oltre iva) come importo a base d'asta soggetto a ribasso, comprensivo dell'opzione per la proroga tecnica, e in più € 1.500,00 (oltre iva) per gli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso, derivanti dai rischi di interferenza. L'importo a base d'asta è relativo al servizio richiesto comprensivo dei costi relativi all'utilizzo dei sistemi tecnologici di ausilio al servizio stesso.
2. di autorizzare la spesa complessiva di € 5.947.480,91 relativa all'affidamento del servizio di cui all'art.1 così come definito nel quadro economico in premessa;
3. di autorizzare l'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare ad esperire la gara per l'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura aperta, ai sensi ai sensi degli artt. 58 e 60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., con importo a base d'appalto soggetto a ribasso di € 4.342.915,50 (oltre iva), comprensivo dell'opzione per la proroga tecnica, oltre € 1.500,00 (oltre iva) per gli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso, derivanti dai rischi di interferenza. La modalità di aggiudicazione è quella prevista dall'art.95 del medesimo decreto legislativo 50/2016 e s.m.i. (offerta economicamente più vantaggiosa), mediante i criteri ed i punteggi previsti dal capitolato speciale di appalto;
4. di impegnare la spesa di € 253.334,22 occorrente per lo svolgimento del servizio di guardiana per il periodo novembre/dicembre 2022 e di porre la stessa a carico del capitolo 012131A per il corrente esercizio finanziario, che ne presenta la disponibilità, giusta certificazione n.874-2022 del 25.07.2022 rilasciata dall'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94, così come modificata dal D.lgs. 169 del 4.8.2016 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'A.d.S.P. M.T.C.;
6. di notificare la presente delibera per le ulteriori attività di competenza a:
r.u.p. Marina Taliento; ufficio Security, Safety e Ordinanze; ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare; R.P.C.T. ed all'ufficio AA.GG. Risorse Umane e Segreteria anche ai fini della pubblicazione sul sito istituzionale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale nella sezione dedicata all'Amministrazione trasparente.

Napoli, 03.08.2022

Il Presidente
Avv. Andrea ANNUNZIATA