

Oggetto: Modalità per l'affidamento in concessione di un bene pertinenziale sul Molo Manfredi – Porto di Salerno - per lo svolgimento del servizio di Stazione marittima passeggeri da crociera (ex art. 6 legge 84/94, e art. 36 e 37 cod. nav.). Approvazione atti e indicazione procedura di evidenza pubblica. Nomina del Responsabile del Procedimento.

IL PRESIDENTE

VISTA la Legge 28 gennaio 1994, n. 84 così come modificata dal D. lgs. 169/16 e dal dlgs. 232/17, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale, con la quale sono state istituite le Autorità di Sistema Portuale - tra cui l'Adsp del Mar Tirreno Centrale;

VISTO il D.M. del 1 febbraio 2021, n. 41 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti lo nomina Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

VISTO in particolare l'art. 10 della L. 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale, in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "... provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'Autorità Portuale, cura l'istruttoria degli atti di competenza del Presidente, cura l'attuazione delle direttive del Presidente ...";

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

VISTO il Decreto legge 24 giugno 2014 n.90 recante "*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*";

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, così come modificato dal D.Lgs.97/2016, "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO il Decreto Legislativo n. 36/2023, per la sola parte relativa al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica e le norme espressamente richiamate ;

VISTO il vigente Piano Triennale Anticorruzione ed il Programma Triennale per la trasparenza e l'Integrità 2023/2025 dell'AdSP MTC, adottato con delibera presidenziale n. 71 del 31.03.2023;

VISTA l'istruttoria, a tutti gli effetti di legge, compiuta dal Dirigente dell'Ufficio Porti di Salerno e Castellammare di Stabia, nonché le risultanze degli atti di seguito riportati, per effetto dei quali si evince che:

- l'art.6, co.4, lett. e), della Legge n.84/94 e ss.mm.ii., in virtù del quale l'AdSP svolge il compito di amministrare, in via esclusiva, le aree e i beni del demanio marittimo ricompresi nella propria circoscrizione, come novellato dai decreti delegati approvati dal Governo, ed in particolare il dlgs n. 169/2016 (Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124); ed al dlgs. n. 231/2017 (Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 169, concernente le Autorità portuali) che hanno inciso anche specificamente sulla tematica in esame;
- nell'art. 6 l. 84/94, anche su indicazione del Consiglio di Stato, con parere sulla normativa n. 1668/2017, è stato eliminato dal comma 4 lettera c) art, 6 l. 84/94 l'ultimo periodo, che prevedeva che i servizi di interesse generale fossero individuati con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti; in merito con la lettera circolare U 10281 del 17/04/2018 del Ministero vigilante, con cui ha indicato le linee di indirizzo su tutta la materia, evidenziando -tra l'altro- come nel nuovo quadro normativo risulta quindi che *l'attività di affidamento dei servizi in concessione di competenza dell'AdSP riveste ormai un ruolo residuale, e la normativa ha consentito di ricondurre nei legittimi ambiti di competenza e organizzativi alcuni servizi*;
- la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3087 del 5.2.2018 che, recependo le indicazioni espresse nel parere dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato S2809/2017, individua specifici criteri, tecnici ed economici, da utilizzare nel procedimento di comparazione delle istanze concorrenti ex art. 37 cod. nav. per il rilascio/rinnovo delle concessioni demaniali marittime ex art. 18 Legge 84/94, tenendo conto dei vigenti strumenti di pianificazione in ambito portuale e di programmazione dei traffici e in coerenza con le indicazioni del Piano Strategico Nazionale della Portualità e della logistica e rimette alla valutazione delle ADSP se tener conto di tali criteri e indicazioni nelle procedure di rilascio delle concessioni demaniali marittime ex art. 36 cod. nav;
- che rispetto agli atti inerenti la concessione di un bene pertinenziale sul Molo Manfredi – Porto di Salerno – destinato a Stazione marittima passeggeri da crociera si rileva che la Legge 5 agosto 2022, n. 118 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021" (GU Serie Generale n.188 del 12-08-2022), come modificata

Delibera n. 222/2023

con decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, coordinato con la legge di conversione 24 febbraio 2023, n. 14 (in GU Serie Generale n.49 del 27-02-2023) ha disposto la proroga di legge; e tuttavia in merito a tale previsione il Capo dello Stato, pur promulgando la legge di conversione, ha indicato talune perplessità in ordine al contrasto con le sentenze del Consiglio di Stato in materia, e del diritto dell'Unione europea, sollecitando a breve, ulteriori iniziative di Governo e Parlamento. Inoltre, per l'applicabilità della legge alle tipologie concessorie riconducibili anche alla categoria in esame, l'Avvocatura dello Stato ha richiesto parere alla Presidenza del Consiglio dei Ministri;

RICHIAMATA la delibera di Comitato di gestione n. 82/2021 recante "*Modalità per l'affidamento in concessione di un bene pertinenziale sul Molo Manfredi per lo svolgimento del servizio di Stazione marittima passeggeri (ex art. 6 legge 84/94 e art. 36 cod. nav.). Linee guida per l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica comunitaria*";

VISTO l'Avviso di consultazione pubblicato dalla ADSP MTC al fine di acquisire informazioni ed ogni altra documentazione idonea, anche da operatori di mercato, ed altri soggetti idonei, e favorire una più ampia circolazione delle informazioni in ordine alla portata degli atti di gestione in ordine ai beni demaniali marittimi ed aree ricomprese nell'ambito della propria circoscrizione; e le Osservazioni pervenute;

CONSIDERATO che della procedura fanno parte i seguenti elaborati:

- a. Capitolato tecnico;
 - b. Bando di gara;
 - c. Avviso pubblico;
 - d. Schema di concessione;
- ed annessi-modelli ivi allegati;

DATO ATTO:

-che l'avvio della procedura prevede la pubblicazione di un Avviso - ai sensi dell'art.18 del Regolamento al Codice della Navigazione e delle norme pertinenti richiamate del dlgs. n. 36/2023 – ai fini della concorrenza per un periodo minimo di giorni 45 (Quarantacinque) all'Albo Pretorio del Comune di Salerno, della Capitaneria di Porto di Salerno e sul sito istituzionale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, sulla GURI e GuuE, autorizzandone fin da ora la spesa necessaria da quantificarsi successivamente con determina dirigenziale; e ad esito della procedura procedere ad aggiudicazione;

-che il Seggio di gara e la Commissione giudicatrice saranno nominati dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, secondo le previsioni del regolamento DP n. 358/2018 AdSP MTC e in capo ai commissari non dovranno sussistere cause ostative alla nomina ai sensi del Codice degli appalti;

RITENUTO per la procedura di che trattasi individuare la dott.ssa Luana Della Corte – Responsabile UO T. Salerno - quale Responsabile del procedimento di cui in argomento, in possesso di adeguata competenza ed esperienza professionale;

PRECISATO che il Responsabile del Procedimento dovrà, tra l'altro, provvedere alla pubblicazione sulla GUCE, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, all'Albo dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, Sede di Napoli e Sede di Salerno, sul sito istituzionali dell'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno Centrale nella sezione "Amministrazione Trasparente";

DATO, ALTRESI', ATTO che non sussistono situazioni di conflitto di interessi anche potenziali in capo ai soggetti di cui all'articolo 6 bis della legge 241/1990;

PRECISATO che l'individuato Responsabile del Procedimento dovrà rendere apposita autocertificazione ai sensi di legge di non trovarsi in alcuna delle condizioni ostative all'incarico di che trattasi;

PRESO ATTO dell'espressa dichiarazione di regolarità amministrativa resa sulla presente proposta di deliberazione e sui correlati atti e documenti, dal Dirigente dell'Ufficio Porti Salerno e C Stabia a mezzo di sottoscrizione della stessa;

Il Dirigente dell'Ufficio Porti Salerno e Castellammare di Stabia
dr. Giovanni Annunziata

ALLA STREGUA dell'istruttoria curata dal Segretario Generale nei termini previsti dall'art. 10, comma 4, lett. C) della legge 28 gennaio 1994 n. 84 e s.m.i.;

Il Segretario Generale
arch. Giuseppe Grimaldi

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa che di seguito di intendono integralmente richiamati e trascritti:

Delibera n. 222/2023

- 1)** di approvare, in conformità alla proposta dell'Ufficio Porti di Salerno e Castellammare di Stabia, l'unita documentazione:
 - 2)** Capitolato tecnico;
 - 3)** Disciplinare di gara;
 - 4)** Avviso pubblico;
 - 5)** Schema di concessione;
ed annessi-modelli ivi allegati;
- 6)** di nominare sulla procedura per l'affidamento in concessione di un bene pertinenziale sul Molo Manfredi – Porto di Salerno - per lo svolgimento del servizio di Stazione marittima passeggeri da crociera (ex art. 6 legge 84/94, e art. 36 e 37 cod. nav.) quale Responsabile del Procedimento la dott.ssa Luana Della Corte – Responsabile UO T. Salerno - in possesso di adeguata competenza ed esperienza professionale;
- 7)** di indire, conseguentemente, procedura di evidenza pubblica mediante pubblicazione di un Avviso - ai sensi dell'art.18 del Regolamento al Codice della Navigazione e delle norme pertinenti richiamate del dlgs. n. 36/2023 – ai fini della concorrenza per un periodo minimo di giorni 45 (quarantacinque) all'Albo Pretorio del Comune di Salerno, della Capitaneria di Porto di Salerno per estratto, sul sito istituzionale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale integralmente, sulla GURI e GuuE per estratto anche con l'ausilio dell'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare; ad esito della procedura dare luogo alla aggiudicazione;
- 8)** di precisare che il Responsabile del Procedimento dovrà, tra l'altro, provvedere alla pubblicazione sulla GUCE, Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, all'Albo dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, Sede di Napoli e Sede di Salerno, sul sito istituzionali dell'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno Centrale nella sezione "Amministrazione Trasparente", anche con l'ausilio dell'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare;
- 9)** dare atto che all'attualità perdura in continuità l'esercizio del bene dal precedente cessionario, anche ai sensi e per gli effetti delle proroghe disposte con l'articolo 3 della legge 5 agosto 2022, n. 118 e ss.mm.ii. come modificata con decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, coordinato con la legge di conversione 24 febbraio 2023, n. 14, disposizioni in merito alle quali sono in atto le valutazioni come in premessa; e che in ogni caso l'assegnazione avrà luogo non prima del 1 gennaio 2024;
- 10)** di precisare, altresì, che il Responsabile del Procedimento dovrà rendere apposita autocertificazione ai sensi di legge di non trovarsi in alcuna delle condizioni ostative all'incarico di che trattasi;
- 11)** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e s.m.i. e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità della soppr. 'Autorità Portuale di Napoli;
- 12)** di notificare il presente atto:
 - all'Ufficio Porti di Salerno e Castellammare di Stabia;
 - all'Ufficio Risorse Finanziarie, Strumentali e Gare per ausilio alla pubblicazione sulla GURI e sulla GUUE;
 - al R.P.C.T e all'Ufficio AA.GG. Risorse Umane e Segreteria anche ai fini della pubblicazione dell'avviso sul sito istituzionale e pagine degli Avvisi dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, sezione Amministrazione Trasparente;
 - al Responsabile del Procedimento

02.10.2023

IL PRESIDENTE
Avv. Andrea Annunziata