

Delibera n. 356/13

Oggetto: Autorità Portuale di Napoli c/ Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Ministero dell'Economia e delle Finanze. Ricorso in appello, da proporre innanzi al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale, avverso e per la riforma della sentenza n. 5948 resa dal T.A.R. Lazio in data 12.6.2013. Conferimento incarico di patrocinio, con facoltà anche disgiunte, al Prof. Avv. Massimo Luciani e all'Avv. Antonio del Mese.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la L. 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale;

Visto il D.M. del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti prot. n. 99 del 15/03/2013, che lo nomina Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Napoli a far data dal 22/03/2013;

Considerato che con ricorso iscritto al n. 10349 dell'anno 2012 l'Autorità Portuale di Napoli impugnava, dinanzi al T.A.R. Lazio sede di Roma, i seguenti provvedimenti: **a)** nota del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Direzione Generale per i porti, 12 settembre 2012, pervenuta in data 21 settembre 2012, prot. n. 5463, recante "Indicazioni per la formazione del bilancio di previsione per l'esercizio 2013"; **b)** comunicato dell'ISTAT - Istituto Nazionale di Statistica recante "Elenco delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato individuate ai sensi dell'articolo 1, comma 3 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e di finanza pubblica)", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, n. 228 del 30 settembre 2011; **c)** Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale di Finanza, Uffici II-VI, prot. n. 0076161, del 7 settembre 2012, n. 28 sui consumi intermedi;

Vista la sentenza n. 5948 del 12.6.2013 con la quale il T.A.R. Lazio sede di Roma (Sezione Terza), definitivamente pronunciandosi, disattesa e respinta ogni diversa istanza, domanda, deduzione ed eccezione, ha respinto il suddetto ricorso, proposto dall'Autorità Portuale di Napoli e recante il n. di R.G. 10349 dell'anno 2012;

Vista la necessità di proporre appello avverso detta sentenza;

Vista la nota prot. XIX 5191360 del 02/07/1996 con la quale il Ministero dei Trasporti e della Navigazione chiedeva all'Autorità Portuale di Napoli se intendesse o meno avvalersi dell'assistenza e del patrocinio dell'Avvocatura dello Stato;

Vista la nota prot. fax n. 498 del 25/07/1996 con la quale l'Autorità Portuale di Napoli comunicava di non volersi avvalere dell'Avvocatura dello Stato, essendo l'Ente dotato di un proprio Ufficio di Avvocatura per la rappresentanza e difesa in giudizio;

Visto il D.P.C.M. del 4.12.1997 (in G.U. 7.1.1998, n. 4), rettificato nel titolo da un mero comunicato del 5.2.1998, con il quale l'Avvocatura dello Stato è stata autorizzata ad assumere la rappresentanza e difesa di alcune Autorità portuali;

Delibera n. 356 /13

Vista la sentenza n. 5989 del 12.4.2012/14.6.2013 con la quale la sezione III *ter* del T.A.R. Lazio, nell'annullare le circolari del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti rese in materia di patrocinio delle Autorità Portuali, ha affermato, tra gli altri, i seguenti principi: "... *l'attuazione del patrocinio facoltativo contemplato dalla legge costituisce una fattispecie complessa cui concorrono indefettibilmente due elementi: il primo, è la volontà dell'amministrazione, per cui la legge non prevede già il patrocinio obbligatorio, di ritenere opportuno il patrocinio erariale; il secondo, è l'atto di autorizzazione che, una volta intervenuto, consente l'esplicarsi degli effetti di cui all'art. 43 ... l'Avvocatura dello Stato non può difendere in giudizio l'Autorità portuale, e ciò a maggior ragione nel caso in cui, come nella specie, la predetta Autorità non ha mai chiesto il patrocinio all'Avvocatura dello Stato, ma anzi, lo ha espressamente rifiutato ... il potere ministeriale di adottare direttive generali per l'indirizzo dell'attività amministrativa non può mai travalicare quanto disposto dalle norme di legge, né può il Ministero, al fine di adottare soluzioni ritenute più razionali, sovrapporre i propri convincimenti a quelli espressi dal legislatore, dovendo attenersi, ove ricorrano difficoltà interpretative, ai comuni canoni ermeneutici ... non è legittimo il potere di vigilanza esercitato essendosi sostanziato, in definitiva, in una elisione delle prerogative proprie dell'ente, cui la legge riconosce espressamente autonomia amministrativa, operando una vera e propria forzatura dell'istituto del patrocinio facoltativo, rendendolo, di fatto, obbligatorio nella misura in cui si è ritenuta l'irrilevanza e l'ininfluenza della manifestazione di volontà del singolo ente ...*";

Vista la sentenza n. 9253 /1996 con la quale le sezioni Unite della Corte di Cassazione hanno riconosciuto agli Enti piena e discrezionale facoltà di scelta fra l'affidamento della propria difesa all'ufficio interno di avvocatura, ad un professionista del libero foro e, in presenza di specifica autorizzazione, all'avvocatura erariale;

Considerato che l'Autorità Portuale di Napoli è dotata di un Ufficio Legale cui sono preposti Avvocati, iscritti nell'elenco speciale annesso all'Albo professionale degli Avvocati, ex art. 3 del R.D.L. 1578/1933 e art. 23 L. 247 del 31/12/2012, dotati di adeguata competenza e professionalità specifica ed abilitati al patrocinio in favore dell'Ente da cui dipendono;

Valutate le ragioni organizzative (mantenimento e valorizzazione dell'ufficio legale interno costituito da avvocati iscritti nell'elenco speciale), funzionali (informazione e assistenza tempestive) e professionali (alta specializzazione degli avvocati interni);

Vista e valutata copiosa giurisprudenza in materia secondo la quale "...*le amministrazioni devono provvedere allo svolgimento dei compiti loro affidati a mezzo del personale di cui dispongono. Tale principio poggia direttamente sul dettato costituzionale di cui all'art. 97 della Costituzione, che impone a chi opera per la P.A. regole di correttezza e parsimonia nella gestione della cosa pubblica e sulla considerazione che - atteso che ogni ente pubblico ha una sua organizzazione ed un suo personale - è con essi che deve ottemperare alle sue funzioni ... In conformità ai principi generali di*



Delibera n. 356 /13

cui sopra, se l'ente ha un proprio ufficio interno di Avvocatura, non è consentito demandare l'attività consulenziale o quella defensionale e procuratoria all'esterno ...";

Visto l'art. 7 del D. Lgs. 165/2001;

Considerato che nel giudizio innanzi al T.A.R. Lazio sede di Roma, conclusosi con la sentenza n. 5948/2013, questa Amministrazione è stata rappresentata e difesa dal Prof. Avv. Massimo Luciani e dall'Avv. Antonio del Mese, dirigente dell'Area Affari Giuridici e Contrattuali dell'Ente;

Ritenuta dunque la necessità di conferire l'incarico di rappresentare e difendere, ad ogni effetto e conseguenza di legge, l'Autorità Portuale di Napoli al Prof. Avv. Massimo Luciani e all'Avv. Antonio del Mese, entrambi patrocinanti in Cassazione, ai quali verrà rilasciato apposito mandato, con facoltà anche disgiunte;

Considerato che la spesa preventivata per spese legali e di domiciliazione, di €. 15.000,00, graverà sul capitolo 27 del bilancio del corrente esercizio finanziario, che ne presenta la disponibilità;

DELIBERA

- 1) di proporre ricorso in appello avverso la sentenza n. 5948 (R.G. 10349/2012) resa dal T.A.R. Lazio sede di Roma in data 12.6.2013;
- 2) di affidare l'incarico di rappresentare e difendere, ad ogni effetto e conseguenza di legge, l'Autorità Portuale di Napoli al Prof. Avv. Massimo Luciani e all'Avv. Antonio del Mese, entrambi patrocinanti in Cassazione, ai quali verrà rilasciato apposito mandato, con facoltà anche disgiunte;
- 3) di eleggere domicilio legale in Roma presso lo studio del Prof. Avv. Massimo Luciani, al Lungotevere Raffaello Sanzio n. 9;
- 4) di impegnare l'importo di €. 15.000,00 quale spesa presuntiva da sostenere per oneri legali e di domiciliazione; tale spesa graverà sul capitolo 27 del bilancio del corrente esercizio finanziario, che ne presenta la disponibilità;
- 5) di trasmettere la presente al Dirigente dell'Area Affari Giuridici e Contrattuali per i consequenziali adempimenti ed al Collegio dei Revisori dei Conti.

Napoli, li 29.08.2013

Ufficio Legale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(Luciano Dassoletti)

Si notifica all'Area Aff. GG. e CC. _____ Collegio dei Revisori dei Conti _____ Area Amm.vo Contabile
RAG _____

Napoli, li 29.08.2013

nm