

# Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale



**Delibera n. 59/17**

**Oggetto: motivi aggiunti ex art. 117, 5° comma D.Leg.104/10 in relazione al ricorso giurisdizionale RG n. 6414/15 proposti, con atto notificato a mezzo servizio postale ed acquisito al protocollo generale n. 624 del 01/02/2017, dalla M.M.C. srl (Manutenzioni Meccaniche e Carpenteria) c/l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale + altri innanzi al TAR Campania Napoli, sez. VII. *Avverso e per l'impugnazione, previo accertamento, del perdurante silenzio-rifiuto e/o inadempimento su domanda di rilascio di nuova concessione demaniale. Resistenza in giudizio con conferimento incarico di patrocinio all'Ufficio Legale interno - Avvocato Antonio del Mese.***

## **IL PRESIDENTE**

Vista la L. 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale;

Visto il D.Lgs. n. 169 del 4 agosto 2016 recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, co. 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124;

Considerato che l'art. 7, comma 1, del menzionato decreto legislativo n. 169/2016 ha sostituito l'articolo 6 della legge 84/1994 ed ha introdotto, in luogo delle Autorità Portuali, quindici Autorità di Sistema Portuale, tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

Visto il Decreto n. 423 del 5 dicembre 2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti lo nomina Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

Visti i motivi aggiunti ex art. 117, 5° comma D.Leg.104/10 in relazione al ricorso giurisdizionale RG n. 6414/15 innanzi al TAR Campania Napoli sez. VII, notificati a mezzo servizio postale ed acquisiti al protocollo generale n. 624 del 01/02/2017, proposti dalla M.M.C. srl (Manutenzioni Meccaniche e Carpenteria) c/ l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e La Nuova Meccanica Navale srl:

- avverso e per l'impugnazione, previo accertamento, del perdurante silenzio-rifiuto e/o inadempimento concretato dall'AdSP del Mar Tirreno Centrale sulla definizione del procedimento amministrativo relativo alla domanda di rilascio di nuova concessione demaniale inoltrata dalla ricorrente; condotta silente ulteriormente concretatasi pur a seguito della adozione della nota prot. n. 1545 in data 01/12/2016;

- nonché avverso e per l'annullamento del suddetto provvedimento commissariale prot. n. 1545 del 01/12/2016 con il quale, in relazione alla sentenza TAR Campania Napoli n. 20149/16 ed alla istanza prot. n. 0103903/16 si è reso noto che, considerata la circolare interpretativa n. 25755/16 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti si ritiene che *".. la gestione in esclusiva del demanio marittimo non potrà che avvenire al momento dell'insediamento dei nuovi organi ..."*;

- nonché avverso e per l'annullamento, ove necessario e opportuno, della sopra richiamata Circolare n. 25755 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Dipartimento per i Trasporti, la Navigazione, Affari generali ed il Personale del 23/09/2016;

# Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale



**Delibera n. 59/17**

Vista la necessità di costituirsi in giudizio e resistere al presente ricorso per motivi aggiunti;

Visto l'art. 7 del D.Lgs. 169/16 (Modifiche all'art. 6 della legge 28 gennaio 1994, n. 84), co.7, *“Ferma restando la facoltà di attribuire l'attività consultiva in materia legale e la rappresentanza a difesa dell'AdSP dinanzi a qualsiasi giurisdizione, nel rispetto della disciplina dell'ordinamento forense, agli avvocati dell'ufficio legale interno della stessa Autorità o ad avvocati del libero foro, le AdSP possono valersi del patrocinio dell'Avvocatura di Stato”*;

Considerato che il citato art. 7 del D.Lgs. 169/16 ha recepito quanto sancito dalle sezioni Unite della Corte di Cassazione che, con sentenza n. 9253/1996, hanno riconosciuto agli Enti piena e discrezionale facoltà di scelta fra l'affidamento della propria difesa all'ufficio interno di avvocatura, ad un professionista del libero foro o, in presenza di specifica previsione legislativa, all'avvocatura erariale;

Considerato che l'AdSP del Mar Tirreno Centrale è dotata di un Ufficio Legale cui sono preposti Avvocati, iscritti nell'elenco speciale annesso all'Albo professionale degli Avvocati, ex art. 3 del R.D.L. 1578/1933 e art. 23 L. 247 del 31/12/2012, dotati di adeguata competenza e professionalità specifica ed abilitati al patrocinio in favore dell'Ente da cui dipendono;

Vista la L. 247/2012 (in G.U. n. 15 del 18.1.2013, in vigore dal 2.2.2013) e, in particolare, l'art. 23 che testualmente recita *“... agli avvocati degli uffici legali istituiti presso gli enti pubblici ... va assicurata la trattazione esclusiva e stabile degli affari legali dell'ente ...”*;

Valutate le ragioni organizzative (mantenimento e valorizzazione dell'ufficio legale interno costituito da avvocati iscritti nell'elenco speciale), funzionali (informazione e assistenza tempestive) e professionali (alta specializzazione degli avvocati interni);

Vista e valutata copiosa giurisprudenza in materia secondo la quale *“...le amministrazioni devono provvedere allo svolgimento dei compiti loro affidati a mezzo del personale di cui dispongono. Tale principio poggia direttamente sul dettato costituzionale di cui all'art. 97 della Costituzione, che impone a chi opera per la P.A. regole di correttezza e parsimonia nella gestione della cosa pubblica e sulla considerazione che – atteso che ogni ente pubblico ha una sua organizzazione ed un suo personale – è con essi che deve ottemperare alle sue funzioni ... In conformità ai principi generali di cui sopra, se l'ente ha un proprio ufficio interno di Avvocatura, non è consentito demandare l'attività consulenziale o quella defensionale e procuratoria all'esterno ...”*;

Considerato che la valorizzazione di “uffici legali interni”, cui affidare lo svolgimento di funzioni professionali strettamente connesse con i meccanismi burocratici dell'amministrazione (la c.d. “aderenza e vicinanza al fatto”), è in linea con la diffusa tendenza di ricerca della legalità, *“... che impone a chi opera per la P.A. regole di correttezza e parsimonia nella gestione della cosa pubblica e sulla considerazione che ogni ente pubblico ha una sua organizzazione ed un suo personale ed è con essi che deve ottemperare alle sue funzioni ... se l'ente ha un proprio ufficio interno di Avvocatura, non è consentito demandare l'attività consulenziale o quella defensionale e procuratoria all'esterno ...”* (cfr., ex multis, T.A.R. Puglia di Lecce, sentenza n. 847/2010; C. Conti reg. Liguria, sez. giurisd., 6.11.03, n. 912, sez. riun. 23.6.92, n. 792; sez. I, 13.6.94, n. 99; sez. I, 2.9.08, n. 393; sez. riun., 2.7.96, n. 36/A; sez. con. Enti, 22.11.96, n. 46; Corte Conti, sez. contr., 24.7.08, n. 22; Corte Costituzionale, 21.11.2006, n. 390; Corte dei Conti, Sezione Regionale di

# Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale



**Delibera n. 59/17**

*Controllo per la Campania, parere n. 14/09 e Sezione Centrale di Controllo n. 25/10; Corte di Cassazione, Sezioni Unite Civili, 18.4.2002, n. 5559; Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale Regione Lazio, sentenza n. 1598 del 3.8.2010; Corte dei Conti, sez. I, 27 dicembre 2011, n. 577; Corte dei Conti, Sezione centrale di controllo, deliberazione n. 4 del 3.2.2011);*

Considerato che l'art. 23 della legge n.247 del 31.12.2012 (Nuova disciplina dell'ordinamento della professione forense) prevede l'affidamento della responsabilità dell'Ufficio Legale ad un avvocato iscritto nell'elenco speciale che esercita i suoi poteri in conformità ai principi della Legge professionale;

Considerato che nel ricorso principale l'AdSP del Mar Tirreno Centrale, con delibera n. 420 del 21/12/2015, ha già affidato l'incarico di patrocinio all'Ufficio Legale interno - Avv. Antonio del Mese e, con delibera n. 2 del 16/12/2016, ha conferito allo stesso avvocato incarico di rappresentanza e difesa dell'Ente nella successiva istanza di insediamento di commissario ad acta proposta dalla ricorrente in oggetto;

Dato atto che il Dirigente dell'Ufficio Legale, avvocato cassazionista iscritto nell'elenco speciale annesso all'Albo professionale, ritiene che l'incarico di rappresentare e difendere l'AdSP del Mar Tirreno Centrale possa essere affidato al Dirigente stesso dell'Ufficio Legale, in possesso di idonea qualifica e della professionalità necessaria, al quale verrà rilasciato apposito mandato ed esprime, pertanto, parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6 L. 241/90;

**IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO LEGALE  
(Avv. Antonio del Mese)**

Considerato che l'impegno necessario alla copertura della spesa presuntiva per oneri legali sarà oggetto di successivo atto deliberativo, per ragioni di economicità procedimentali discendenti dall'urgenza derivante da esigenze processuali;

Considerato che la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente, secondo il presente schema di deliberazione;

## **D E L I B E R A**

- 1)** Di approvare la proposta di deliberazione così come predisposta dal Dirigente Avv. Antonio del Mese;
- 2)** Di autorizzare l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale a costituirsi in giudizio e a resistere ai motivi aggiunti ex art. 117, 5° comma D.Leg.104/10 in relazione al ricorso giurisdizionale RG n. 6414/15 pendente innanzi al TAR Campania Napoli sez. VII proposti, con atto notificato a mezzo servizio postale ed acquisito al protocollo generale n. 624 del 01/02/2017, dalla M.M.C. srl (Manutenzioni Meccaniche e Carpenteria) avverso e per l'impugnazione, previo accertamento, del perdurante silenzio-rifiuto e/o inadempimento concretato dall'AdSP per la definizione del procedimento amministrativo relativo alla domanda di rilascio di nuova concessione demaniale inoltrata dalla ricorrente

# Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale



**Delibera n. 59/17**

nonché avverso e per l'annullamento del provvedimento commissariale prot. n. 1545 del 01/12/2016;

- 3) Di affidare il relativo incarico di rappresentare e difendere, ad ogni effetto e conseguenza di legge, l'AdSP del Mar Tirreno Centrale all'Avvocato interno Antonio del Mese, al quale verrà rilasciato apposito mandato;
- 4) Di impegnare con successivo atto deliberativo la spesa presuntiva afferente gli oneri legali che, una volta determinata, graverà sul capitolo 27 del bilancio dell'Ente;
- 5) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale;
- 6) Di trasmettere la presente deliberazione al Dirigente dell'Area Affari Giuridici e Contrattuali per i consequenziali adempimenti e via mail al R.P.C.T. e al dr. D.T. Sara affinché ne curi la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale, sezione Amministrazione trasparente, cartella Provvedimenti, sottocartella Provvedimenti Organi di Vertice, cartella Avvocatura, Delibere Anno 2017, Affidamenti incarico avvocati interni.

*Napoli, 16.02.2017*

=====

*Ufficio Legale*

**IL PRESIDENTE**  
**Pietro SPIRITO**

**Si notifica** all'Area Aff. GG. e CC.- Uff. Legale \_\_\_\_\_ Area Amm.vo Contabile-RAG \_\_\_\_\_ Area Ist \_\_\_\_\_

**via mail:** R.P.C.T. \_\_\_\_\_ dr. D.T. Sara \_\_\_\_\_.

*Napoli, 16.02.2017*