

Delibera 142/2018

**OGGETTO: SALERNO PORTA OVEST I STRALCIO
SOSTITUZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

IL PRESIDENTE

VISTO:

il Decreto n. 423 del 05.12.2016 con cui il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha nominato il Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale (in seguito AdSP);

la legge n. 84/94 e s.m.i., così come modificata dal D.Lgs. 169/2016, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l'art. 10 in applicazione del quale, il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa, "provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell'autorità di sistema portuale; sovrintende e coordina le attività degli uffici territoriali portuali; cura l'istruttoria degli atti di competenza del presidente e del comitato di gestione";

la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2016-2018 dell'Autorità Portuale di Napoli, predisposto dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, ed approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 23 del 01.02.2016;

l'art. 26 del D.Lgs n.33 del 14.03.2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

il D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 89/2014 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" e, in particolare, l'art. 26 (pubblicazione di avvisi e di bandi);

il D.L. n. 90/2014 recante "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";

il nuovo Codice dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, approvato con D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ed il DPR n. 207/2010 (per quanto applicabile relativamente alle norme ancora in vigore ex art. 216 del D.lgs. n. 50/2016), nonché le Linee guida fino ad oggi emesse dall'ANAC;

Delibera 142/2018

PREMESSO CHE:

- in data 25/06/2004, atteso il comune interesse degli Enti sottoscrittori, veniva stipulato un Protocollo d'Intesa fra il Comune di Salerno e l'Autorità Portuale di Salerno, avente ad oggetto le problematiche del sistema dei trasporti nella parte occidentale della città, con specifico riferimento al raccordo tra Porto commerciale e Autostrada A3 (Roma – Napoli – Salerno – Reggio Calabria) ed alla razionalizzazione dei nodi con la S.S. 18 ed il centro urbano;
- in attuazione di tale Protocollo d'Intesa, venivano elaborati i materiali d'indagine e di studio per l'espletamento di un Concorso Internazionale d'idee denominato "Ambito urbano e sistema dei trasporti 'Salerno Porta Ovest'", bandito nel 2006 dal Comune di Salerno e dall'Autorità Portuale di Salerno (Deliberazione di Giunta Comunale n.957 del 15/09/2006), con riserva degli Enti banditori, ai sensi dell'art.108 del D.Lgs.163/2006, della facoltà di incaricare il soggetto vincitore delle successive fasi della progettazione, ove consentito dalle risorse disponibili;
- con Decreto del Ministero Infrastrutture del 30/12/2004, veniva assegnata all'Autorità Portuale di Salerno la somma di € 2.480.000,00, da utilizzare per la redazione della progettazione dell'intervento a farsi;
- vincitore del concorso Internazionale di Idee Ambito Urbano e Sistema dei Trasporti: "Salerno Porta Ovest" risultava il Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (RTP) Pica Ciamarra Associati (Capogruppo); arch. Vincenzo Adinolfi; arch. Francesco Alfano; In.Co.Se.T., come da Deliberazione di Giunta Comunale n. 493 del 13/04/2007;
- in data 06/07/2007 veniva sottoscritto un Protocollo d'Intesa tra il Ministero delle Infrastrutture, la Regione Campania, il Comune di Salerno e l'Autorità Portuale di Salerno per definire tempi e modalità di collaborazione, fra i soggetti sottoscrittori, per la realizzazione dell'intervento denominato "Hub portuale di Salerno – Adeguamento e potenziamento collegamenti viario e ferroviario con le reti di livello nazionale". Con tale Protocollo l'Autorità Portuale di Salerno assumeva le funzioni di soggetto attuatore dell'intervento fino all'approvazione del progetto utile all'indizione delle procedure di gara per l'affidamento dei lavori;
- con Deliberazione Presidenziale n. 155 del 31/12/2007 l'Autorità Portuale di Salerno affidava al RTP Pica Ciamarra Associati la redazione del progetto preliminare, approvato con Deliberazione Presidenziale n.150 del 31/10/2008. Con la suddetta Delibera 155/2007 veniva nominato Responsabile Unico del Procedimento l'ing. Francesco Messineo, al tempo Segretario Generale pro tempore dell'Autorità Portuale di Salerno;
- con Protocollo d'Intesa del 31/10/2008 tra Comune di Salerno e Autorità Portuale di Salerno, approvato dal primo con Deliberazione di Giunta Comunale n.1134 del 24/10/2008 e dalla seconda con Deliberazione Presidenziale n. 151 del 31/10/2008, venivano ribaditi e precisati i compiti spettanti ai due Enti, in relazione allo stato di avanzamento della procedura tecnico-amministrativa;

Delibera 142/2018

- poiché i finanziamenti stanziati per l'intervento in argomento non erano sufficienti a coprire l'importo del progetto così come emergente dalla fase progettuale preliminare, con Deliberazione Presidenziale n. 152 del 31/10/2008, modificata con Deliberazione Presidenziale n.8 del 21/01/2010, l'Autorità Portuale di Salerno affidava al RTP Pica Ciamarra Associati la redazione del progetto definitivo di un primo stralcio funzionale, consistente nelle opere relative alle sole infrastrutture viabilistiche considerate prioritarie (collegamento del Porto con la rete autostradale), suddiviso in due lotti. Restavano esclusi la demolizione del viadotto Gatto, la sistemazione della cava di Cernicchiara da impiegare quale area retro-portuale e la realizzazione di un transit point dei mezzi pesanti diretti al Porto nell'area della cava stessa;
- in data 29/07/2009 veniva stipulata la Convenzione con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con cui veniva assegnato all'Autorità Portuale di Salerno un finanziamento di complessivi € 146.600.000,00 a valere sul Programma Operativo Nazionale "Reti e Mobilità" 2007-2013 - Obiettivo Convergenza (regioni Campania, Puglia, Calabria e Sicilia). In tale convenzione, che prevedeva scadenze temporali per l'utilizzo dei finanziamenti estremamente ristretti, venivano precisati gli obblighi dell'Autorità Portuale di Salerno, quale Beneficiario ed Ente attuatore dell'intervento nel suo complesso, nei confronti dell'Autorità di Gestione del PON;
- con Deliberazione Presidenziale n. 163 del 01/10/2010 l'Autorità Portuale di Salerno affidava al RTP Pica Ciamarra Associati la redazione del progetto esecutivo del primo stralcio - lotto 1;
- in data 19/10/2009 veniva sottoscritto tra il Comune di Salerno e l'Autorità Portuale di Salerno un atto aggiuntivo al predetto Protocollo d'Intesa del 31/10/2008, approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n.100 del 29/01/2010, con cui, nel confermare che le funzioni di Stazione Appaltante venivano svolte dall'Autorità Portuale di Salerno, si stabiliva, tra l'altro, che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento "Salerno Porta Ovest" venivano affidate al Direttore del Settore Opere e Lavori Pubblici del Comune di Salerno;
- con Deliberazione del Presidente dell'Autorità Portuale di Salerno n. 181 del 28/10/2010 veniva preso atto dell'Atto aggiuntivo al Protocollo d'Intesa del 31/10/2008 sottoscritto in data 19/10/2009 e delle funzioni e compiti dei soggetti coinvolti nella realizzazione dell'intervento nonché dell'attribuzione, con decorrenza 15/06/2010, delle funzioni di Responsabile del Procedimento all'ing. Domenico Barletta, essendo lo stesso subentrato all'ing. Lorenzo Criscuolo nella Direzione del Settore Opere e Lavori Pubblici del Comune di Salerno a seguito di Decreto Sindacale n.118016 dell'11/06/2010;
- in data 15/07/2013, con Atto aggiuntivo al surrichiamato Protocollo d'Intesa, veniva nominato Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto l'ing. Antonio Ragusa, dipendente del Settore OO.LL.PP. del Comune di Salerno (atto ratificato con

Delibera 142/2018

Deliberazione di Giunta Comunale n.270 del 19/07/2013 e Delibera Presidenziale n. 174 del 26.07.2013);

- in data 13/09/2013, con un ulteriore Atto aggiuntivo, veniva nuovamente nominato Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto l'ing. Domenico Barletta (atto ratificato con Deliberazione di Giunta Comunale n.322 del 13/09/2013 e Delibera Presidenziale n.204 del 13/09/2013);
- con nota del 02/02/2015 l'ing. Domenico Barletta ha rassegnato le dimissioni dall'incarico, in applicazione del D.Lgs. n.39/2013;
- con Atto aggiuntivo sottoscritto in data 05/02/2015, ratificato con Deliberazione di Giunta Comunale n.25 del 06/02/2015 e Delibera Presidenziale n.39 del 20/02/2015, le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento "Salerno Porta Ovest dell'intervento Salerno Porta Ovest I stralcio" sono state affidate all'ing. Giovanni Micillo, Dirigente del Servizio Manutenzione Infrastrutture del Comune di Salerno;
- l'intervento Salerno Porta Ovest I stralcio è stato finanziato con fondi PON 2007-2013, che potevano essere utilizzati entro il 31/12/2015. Per la parte non realizzata entro tale termine (fase II), è stato assegnato all'Autorità Portuale di Salerno un nuovo finanziamento di € 30.595.450,15 a valere sui fondi PAC (convenzione tra Ministero Infrastrutture e Trasporti e Autorità Portuale di Salerno prot. M_INF.TER_PROG. 0291 del 11/01/2017) e di € 60.567.974,00 a valere sui fondi Programma Operativo Nazionale "Infrastrutture e Reti" 2014-2020 (convenzione tra Ministero Infrastrutture e Trasporti e Autorità Portuale di Salerno prot. M_INF. TER_PROG. 7280 del 18/07/2017);

CONSIDERATO CHE:

- il D.Lgs. n. 169 del 4 agosto 2016 recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge n. 84 del 28 gennaio 1994 ha introdotto, in luogo delle Autorità Portuali, quindici Autorità di Sistema Portuale, tra cui l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, che gestisce i Porti di Napoli, Salerno e Castellammare di Stabia;
- il D.P.C.M. del 11/01/2017 (G.U. Serie Generale n. 75 del 30/03/2017) ha disposto il mantenimento dell'autonomia finanziaria ed amministrativa dell'Autorità Portuale di Salerno fino al 31/12/2017;
- dal 01/01/2018 l'Autorità Portuale di Salerno è confluita nell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, che è subentrata ex lege in tutti i rapporti giuridici in corso della soppressa Autorità Portuale di Salerno;
- alla data di stipula del Protocollo di Intesa del 19/10/2009 si prendeva atto che, cessato l'incarico di Segretario Generale in capo all'ing. Francesco Messineo, l'esiguità dell'organico dell'Autorità Portuale di Salerno rendeva necessaria la nomina del RUP tra i dipendenti del Comune di Salerno;

Delibera 142/2018

- l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale ha una dotazione organica sufficiente a svolgere i complessi adempimenti connessi all'attuazione dell'intervento e che, peraltro, è incaricato quale Segretario Generale dell'AdSP l'ing. Francesco Messineo, che, anche alla luce della pregressa esperienza nella prima fase di progettazione, è a conoscenza di gran parte degli aspetti tecnici ed amministrativi della commessa in argomento;
- le annose e complesse vicende patologiche dell'intervento sotto il profilo tecnico, amministrativo, giudiziario e finanziario hanno causato notevole ritardo nell'esecuzione dello stesso con la necessità di dover utilizzare i fondi della nuova programmazione PON 2014-2020 per completare l'intervento e con il rischio, in caso di violazione degli obblighi derivanti dalle Convenzioni stipulate con il Ministero ed in particolare in caso di mancato rispetto dei tempi previsti nel cronoprogramma, di revoca del finanziamento e obbligo per il Beneficiario di restituzione delle somme oggetto di recupero, secondo le indicazioni dettate dall'AdG del PON, in ossequio alla normativa comunitaria e nazionale vigente in materia;
- ferma testando l'estrema peculiarità e rilevanza strategica dell'intervento nei riguardi della mobilità relativa all'ambito portuale di Salerno, la procedura in corso presenta una generale e rilevante ricaduta sul sistema della mobilità dell'intero territorio comunale;
- pertanto, per coordinare e massimizzare efficacia ed efficienza delle procedure, al fine di conseguire l'obiettivo di realizzazione delle opere nel pieno e puntuale rispetto dei tempi stabiliti dalla programmazione delle stesse, si rende necessario stipulare un nuovo Protocollo di Intesa tra Comune e l'Autorità di Sistema Portuale;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n.162 del 15/05/2018 il Comune di Salerno ha approvato lo schema di Protocollo di Intesa, che individua nell'ing. Francesco Messineo il nuovo Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento Salerno Porta Ovest I stralcio – lotti 1 e 2;

DATO ATTO che il Segretario Generale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6 della Legge 241/90;

IL SEGRETARIO GENERALE

(ing. Francesco MESSINEO)

CONSIDERATO CHE la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente, secondo il presente schema di deliberazione;

Delibera 142/2018

DELIBERA

- Art. 1:** di approvare lo schema di Protocollo di Intesa, che è allegato alla presente Deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, che individua nell'ing. Francesco Messineo il nuovo Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento Salerno Porta Ovest I stralcio – lotti 1 e 2;
- Art. 2:** di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'AdSP, sezione Amministrazione trasparente, cartella "Provvedimenti/Provvedimenti organi indirizzo politico/Delibere organo monocratico di vertice /.....
- Art. 3:** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e s.m.i. e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'AdSP.

Napoli, 23.05.2018

IL PRESIDENTE

(dott. Pietro SPIRITO)

Si notifica a mano:

Segretario Generale _____

Area tecnica _____

Ufficio Contratti _____

Servizio Amministrativo Contabile _____

Struttura di Coordinamento _____

Si notifica via e-mail:

dr. Diego Tiberio Sara per la pubblicazione sul Sito _____