



DELIBERA N. 297

Oggetto – Porto di Napoli – Molo Beverello – area antistante l’edificio denominato “ex Ala Littorio” e parte dello stesso - beni demaniali marittimi costituenti un impianto di distribuzione carburanti con serbatoi interrati ed un locale uso ufficio - procedura di comparazione istanze TotalErg S.p.A. (oggi denominata Italiana Petroli S.p.A.) e Med Oil & Gas S.r.l. – Ordinanza TAR Campania Sez. Settima n. 1005/2018 sul ricorso numero RG 2269 del 2018 proposto da Italiana Petroli S.p.A.

IL PRESIDENTE

Visto il Decreto n. 423 del 5 dicembre 2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti lo nomina Presidente dell’Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

Vista la Legge n.84/94, così come modificata dal D.Lgs. n.169/2016, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale;

Vista la Legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Visto il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, così come modificato dal D.Lgs.97/2016, “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

Visto il Decreto legge 24 giugno 2014 n.90 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari*”;

Visto il Piano Triennale Anticorruzione ed il Programma Triennale per la trasparenza e l’Integrità 2016-2018 dell’AdSP, approvato con Delibera Commissariale n.23 del 01.02.2016;

Visto l’art.6, co.4, lett. e), della Legge n.84/94 e ss.mm.ii., in virtù del quale l’AdSP svolge il compito di amministrare in via esclusiva delle aree e dei beni del demanio marittimo ricompresi nella propria circoscrizione;

Considerato che la Total Erg. S.p.A., (oggi Italiana Petroli S.p.A.) è stata autorizzata ad occupare una zona d.m. di complessivi mq. 787 per il mantenimento e la gestione di un deposito SIF di gasolio per il rifornimento marino dei mezzi di navigazione che effettuano servizio pubblico di collegamento con le isole del Golfo di Napoli, con parco/serbatoi interrato in un’area antistante alla palazzina denominata “Ex Ala Littorio”, della capacità volumetrica complessiva di mc. 350, ed un locale di mq. 10 circa posto al piano terra della citata palazzina, destinato ad ufficio di rappresentanza, il tutto sito nel porto di Napoli presso il Molo Beverello, in forza dei seguenti provvedimenti:

- licenza n. 87/2013 del registro concessioni, Rep. 7181 del 30.10.2013 avente validità dal 01.01.2008 al 31.12.2011, riferita ai beni di che trattasi a partire dal 21.01.2010, data di entrata in esercizio del nuovo impianto;



- licenza n. 88/2013 del registro concessioni, Rep. 7182 del 30.10.2013, avente validità dal 01.01.2012 al 31.12.2013;
- licenza provvisoria RC n. 26/2016 Rep-7768, rilasciata al fine di tutelare i fini demaniali ed erariali, riconoscendo alla Società l'esercizio della propria concessione senza soluzione di continuità, dalla data di scadenza dell'atto n.88/2013 fino al 31/12/2016;

Vista l'istanza acquisita al prot. AP n. 6698 in data 17.12.2013, con cui la Società Total Erg ha richiesto in concessione di durata quindicennale i suddetti beni, *“motivata dagli ingenti costi sostenuti da questa società, per la delocalizzazione e l'ammodernamento tecnologico del deposito di gasolio SIF de quo, in attuazione a quanto disposto dal vs. provvedimento n. 987 del 20/07/2006”*

Considerato che, pubblicata l'istanza citata con l'Avviso AP n.778 del 07.05.2014 a norma dell'art.18 R.C.N., è pervenuta a questa Autorità una richiesta in concorrenza da parte di Med Oil & Gas S.r.l. del 14/07/2014, assunta al prot. n. 4637 del 15/07/2014, successivamente integrata con mod. D1(SID) in data 03/09/2014, prot. 5402, in cui i beni sono richiesti in concessione per anni quattro;

Vista la Delibera Commissariale n. 46 del 17/02/2015, con cui era stata nominata una Commissione interna per individuare il soggetto aggiudicatario della concessione in parola ai sensi dell'art. 37 Cod. Nav., i cui lavori non sono giunti ad alcuna conclusione favorevole per nessuno dei due soggetti concorrenti;

Considerato che due dei tre componenti della citata Commissione non esercitano più le funzioni idonee a ricoprire l'incarico ad essi conferito;

Considerato che con D. lgs. 169/16, recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, sono state istituite, in sostituzione delle sopresse Autorità Portuali, le Autorità di Sistema Portuale tra cui la scrivente AdSP del Mar Tirreno Centrale;

Considerato che nell'ambito dei poteri di pianificazione e regolamentazione di questa AdSP è stato approvato il Piano Operativo Triennale 2017/2019 – rev. Anno 2018 – contenente il Master Plan del Porto di Napoli – approvato con delibera del Comitato di gestione n. 56 del 03.07.2018;

Considerato che l'ADSP del Mar Tirreno Centrale, di nuova istituzione, ha il dovere di garantire la proficua utilizzazione delle aree e dei beni demaniali marittimi rientrati nella propria circoscrizione in un'ottica di gestione ottimale e integrata dei servizi volti all'utenza e alla portualità;

Considerate le esigenze di pianificazione e programmazione dell'ente in ordine alla realizzazione del Nuovo Terminal Passeggeri presso il Molo Beverello del porto di Napoli, per le quali l'ambito portuale sarà oggetto di rifunionalizzazione specialistica, con progetto approvato da questa AdSP con Delibera 229 del 05.09.2017, ed il conseguente rilevante interesse pubblico legato alla proficua



utilizzazione dell'asset portuale costituito dai beni demaniali oggetto della presente procedura, siti in immediate adiacenze del citato Terminal;

Vista la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 3087 del 5.2.2018 che, recependo le indicazioni espresse nel parere dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato S2809/2017, individua specifici criteri, tecnici ed economici, da utilizzare nel procedimento di comparazione delle istanze concorrenti ex art. 37 cod. nav. per il rilascio/rinnovo delle concessioni demaniali marittime ex art. 18 Legge 84/94, tenendo conto dei vigenti strumenti di pianificazione in ambito portuale e di programmazione dei traffici e in coerenza con le indicazioni del Piano Strategico Nazionale della Portualità e della logistica e rimette alla valutazione delle ADSP se tener conto di tali criteri e indicazioni nelle procedure di rilascio delle concessioni demaniali marittime ex art. 36 cod. nav;

Vista la Deliberazione di questa Autorità n. 131/2018 con la quale si è inteso revocare la Commissione nominata con la Delibera Commissariale n. 46 del 17/02/2015 ed indire una procedura integrativa ristretta, volta alla valutazione di ulteriori nuove offerte da parte delle due società concorrenti in ordine ad un impegno ad offrire un rialzo sul canone ed un ribasso sui prezzi praticati all'utenza;

Viste le osservazioni pervenute dalla società IP S.p.A. in relazione alla Delibera 131/2018, ed all'Avviso prot. 4345 del 10.05.2018, cui ha fatto riscontro la nota AdSP 5936 del 31.05.2018 e l'avviso integrativo prot. 5970 del 31.05.2018;

Considerato che, con Ricorso presso il TAR Campania Napoli numero RG 2269 del 2018, proposto da Italiana Petroli S.p.A., la società ha chiesto l'annullamento della Delibera 131 del 8.05.2018 avente ad oggetto l'approvazione del disciplinare della procedura integrativa ristretta per l'aggiudicazione della concessione di che trattasi, nonché di ogni atto preparatorio, presupposto, conseguente e/o comunque connesso e segnatamente dell'Avviso Pubblico n. 4345 del 10.05.2018, come rettificato dall'Avviso (prot. 5970) del 31.05.2018, della nota del segretario generale dell'AdSP del 31.05.2018 n. 5972, e della nota del Dirigente Ufficio Amministrazione Beni Demaniali Marittimi n. 5970 con cui è stato trasmesso l'avviso integrativo in pari data e protocollo;

Vista l'Ordinanza TAR Campania Sez. Settima n. 1005/2018 sul citato ricorso RG 2269/2018, in cui è evidenziato che “l'attività in relazione alla quale è richiesta la concessione coinvolge rilevanti e plurimi interessi pubblici (e.g. tutela ambientale, sicurezza)” e che, sulla base di tali rilievi nella medesima Ordinanza si ritiene “di dover accogliere l'istanza cautelare disponendo da parte dell'Autorità il riesame delle determinazioni adottate, alla luce dei rilievi articolati nel ricorso”;



Ritenuto opportuno e necessario riformulare gli atti impugnati in ottemperanza al deliberato del Giudice Amministrativo ed alla luce dei rilevati tracciati nella citata Ordinanza n. 1005/2018;

Dato atto che il Dirigente dell'Ufficio Amministrazione Beni Demaniali Marittimi ed il Segretario Generale esprimono, rispettivamente, parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6 L.n.241/90

Il Dirigente Ufficio

Amministrazione Beni Demaniali Marittimi

Dr.ssa Roberta Lattaro

Il Segretario Generale

Ing. Francesco Messineo

Considerato che la proposta, nei termini nei quali è formulata e istruita, è rispondente alle esigenze dell'ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente,

DELIBERA

- a) la revoca della nomina della Commissione di cui alla Delibera Commissariale n. 46 del 17/02/2015;
- b) l'approvazione di una procedura integrativa ristretta alle due società concorrenti, volta all'aggiudicazione del bene demaniale marittimo in parola per una durata di anni 8 (OTTO), decorrenti dalla data di aggiudicazione del bene medesimo, in cui si valuteranno le offerte delle due società concorrenti menzionate in premessa, nelle forme e modalità indicate nel bando, che si allega alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e di seguito riassunte:

1. **la presentazione in busta chiusa denominata "A) - Prerequisiti"** di un'autocertificazione ai sensi dell'art. 80 D. Lgs. 50/2016 a firma del legale rappresentante pro tempore della società ovvero altro soggetto cui sono espressamente conferiti poteri di firma, in caso di delegato, conferimento di procura notarile con poteri di firma, autentica notarile della firma corredata da copia di un documento di identità in corso di validità;
2. **la presentazione in busta chiusa denominata "B) - Offerta Tecnica" della seguente documentazione:**
 - i. un'offerta migliorativa mediante la quale l'impresa si assume l'onere di eseguire sulla base di una proposta tecnico progettuale una serie di misure di controllo e verifiche finalizzate alla salvaguardia delle matrici suolo, sottosuolo e falda sotterranea nell'ambito della gestione di un impianto di distribuzione carburanti, cui verrà attribuito un punteggio massimo di **35 punti**;
 - ii. un'offerta migliorativa mediante la quale l'impresa si assume l'onere di eseguire sulla base di una proposta tecnico progettuale una serie di misure finalizzate ad implementare la sicurezza nell'ambito della gestione di un impianto di



distribuzione carburanti, con particolare riguardo a sistemi di interruzione del flusso volti al contenimento del rischio di sversamento di idrocarburi in caso di errore umano e/o avaria durante le operazioni di rifornimento dei mezzi navali, cui verrà attribuito un punteggio massimo di **35 punti**;

3. **la presentazione in busta chiusa denominata “C) - Offerta economica”** contenente due offerte,

- i. un’offerta al rialzo sul canone annuo, cui verranno attribuiti un massimo di **20 punti**;
- ii. un’offerta al ribasso sui prezzi praticati all’utenza, cui verranno attribuiti un massimo di **10 punti**.

- c) **l’approvazione dell’avviso ad evidenza pubblica, rivolto alle due società presentatrici di offerta ed aperto ai terzi per le sole osservazioni, allegato alla presente e di essa parte integrante;**
- d) **la costituzione di una Commissione di Valutazione, da nominare con apposito separato provvedimento, composta da membri provenienti da amministrazioni esterne all’AdSP, di comprovata esperienza in materia di sicurezza e tutela ambientale, per la valutazione dell’offerta tecnica di cui al punto 2) sottoparagrafi i) e ii);**
- e) **l’annullamento ed integrale sostituzione mediante la presente delibera della Deliberazione di questa Autorità n. 131/2018 e la nota AdSP 5936 del 31.05.2018.**

Si autorizza la pubblicazione della presente deliberazione sul sito Istituzionale dell’Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, Sezione Amministrazione Trasparente, cartella “Provvedimenti/Provvedimenti organi di indirizzo politico /Delibere organo monocratico di vertice /...”.

15.10.2018

IL PRESIDENTE
Pietro Spirito

Si notifica

AI/DEM/SEC
AT
DAC
LEG

Componenti della Commissione ex Del. Comm. 46/2015 (Dr. Dario Leardi; Dr. Ugo Vestri; Ing. P. Cascone).