



**Oggetto: ricorso proposto dalla società IDEAL S.r.l. c/l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale – Roma - e acquisito al protocollo dell'Ente al num. 14749 del 18/10/2018 – conferimento incarico avv. Andrea Amabile.**

### **IL PRESIDENTE**

#### **VISTO:**

- la L. 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale;
- il D.Lgs. n. 169 del 4 agosto 2016 recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, co. 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- il Decreto n. 423 del 5 dicembre 2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti lo nomina Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;
- il ricorso proposto dalla società IDEAL S.r.l. c/l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale – Roma - e acquisito al protocollo dell'Ente al num. 14749 del 18/10/2018, avverso e per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia anche *inaudita altera parte* ex art. 56 C.P.A., della sentenza del Tar Campania Napoli n. 5714 dell'1/10/2018;

#### **CONSIDERATO CHE il Dirigente dell'Avvocatura** dopo aver:

- Visto l'art. 7 del D.Lgs. 169/16 (Modifiche all'art. 6 della legge 28 gennaio 1994, n. 84), co.7, *“Ferma restando la facoltà di attribuire l'attività consultiva in materia legale e la rappresentanza a difesa dell'AdSP dinanzi a qualsiasi giurisdizione, nel rispetto della disciplina dell'ordinamento forense, agli avvocati dell'ufficio legale interno della stessa Autorità o ad avvocati del libero foro, le AdSP possono valersi del patrocinio dell'Avvocatura di Stato”*;
- Considerato che il citato art. 7 del D.Lgs. 169/16 ha recepito quanto sancito dalle sezioni Unite della Corte di Cassazione che, con sentenza n. 9253/1996, hanno riconosciuto agli Enti piena e discrezionale facoltà di scelta fra l'affidamento della propria difesa all'ufficio interno di avvocatura, ad un professionista del libero foro o, in presenza di specifica previsione legislativa, all'avvocatura erariale;
- Vista la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici, che abroga la direttiva 2004/18/CE a far data dal 18 aprile 2016, il cui articolo 10 espressamente esclude i servizi



legali dall'ambito di applicazione della normativa sugli appalti di servizi;

- Vista la Direttiva resa in data 19 gennaio 2017 dall'Unione Nazionale Avvocati Amministrativisti laddove si ribadisce che: a) l'affidamento fiduciario di un incarico legale è in linea con le previsioni del D. Lgs. n. 50/2016 (nuovo codice dei contratti pubblici) e, soprattutto, con quelle di cui alla direttiva europea n. 24/2014, di cui la riforma del codice costituisce coerente attuazione; b) le pubbliche amministrazioni possono procedere al conferimento dell'incarico nel modo ritenuto più confacente al perseguimento del concreto interesse dell'ente, assolvendo il solo onere (artt. 1 e 3 L. n. 241/1990) di esplicitare le ragioni che motivano la scelta del professionista incaricato; c) nelle previsioni di cui alla tab. XIV delle direttiva 2014/14/UE) n. 6, 28, 113 e 114 e, in particolare, il considerando n. 25, è espressamente sancita la scelta di escludere "dall'ambito di applicazione della presente direttiva", oltre ai servizi prestati dai notai o quelli connessi all'esercizio di pubblici poteri, quelli che "comportano la rappresentanza dei clienti in procedimenti giudiziari"; d) non può certo ricavarsi dalla fonte di recepimento nazionale ciò che la fonte comunitaria esplicita all'opposto;
- Considerato che "... ai fini dell'applicabilità o meno delle norme del codice dei contratti pubblici ai servizi legali, deve ritenersi che si è al cospetto di attività riconducibili nel concetto di servizi legali soltanto qualora l'affidamento non si esaurisca nel patrocinio legale occasionale o episodico dell'amministrazione, ma si configuri come modalità organizzativa di un servizio, affidato a professionisti esterni, più complesso ed articolato, che può anche comprendere la difesa giudiziale ma in essa non si esaurisca ... è pertanto escluso che si debba procedere all'affidamento con una selezione pubblica qualora l'incarico consista nell'occasionale o episodico svolgimento di una attività di consulenza legale ... Al titolare della rappresentanza legale dell'Ente o al dirigente può essere rimessa la scelta intuitu personae del difensore esterno ..." (cfr., ex plurimis, T.A.R. Campania/Salerno, sentenza n. 1197 del 28.5.2015);
- Considerato che le modalità di conferimento del singolo incarico di patrocinio sono state oggetto da sempre di incertezze applicative (Corte dei Conti - sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, deliberazione n. 137/2013/PAR - Consiglio di Stato, sez. VI, sentenza n. 5448 del 23.12.2016 - Corte dei Conti Lombardia, deliberazione n. 178 del 15 maggio 2014 - Corte dei Conti SS.RR. n. 6/2005 - Corte dei Conti - Sez. regionale di controllo per il Piemonte - con deliberazione n. 362 del 25.10.2013 - Corte dei Conti Sezione Controllo Emilia Romagna, delibera n. 75 del 26/04/2017);
- Vista la sentenza del T.A.R. Campania Salerno, sez. II, sentenza n. 1383 del 16.7.2014 laddove si considera che "...è legittimo l'affidamento in via fiduciaria di un singolo incarico o di una singola attività afferente ad una



specifica vertenza legale, vista la struttura della fattispecie contrattuale, qualificata, alla luce dell'aleatorietà dell'iter del giudizio, dalla non predeterminabilità degli aspetti temporali, economici e sostanziali delle prestazioni e dalla conseguente assenza di basi oggettive sulla scorta delle quali fissare i criteri di valutazione necessari in forza della disciplina recata dal codice dei contratti pubblici ...”.

- Vista la sentenza del Consiglio di Stato n. 2730 del 2012 laddove afferma che “... il conferimento del singolo incarico episodico, legato alla necessità contingente, non costituisce appalto di servizi legali ma integra un contatto d’opera intellettuale che esula dalla disciplina codicistica in materia di procedure di evidenza pubblica. Il contratto di conferimento del singolo e puntuale incarico legale, presidiato dalle specifiche disposizioni comunitarie volte a tutelare la libertà di stabilimento del prestatore in quanto lavoratore, non può soggiacere, neanche nei sensi di cui all’articolo 27 del codice dei contratti pubblici, ad una procedura concorsuale di stampo selettivo che si appalesa incompatibile con la struttura della fattispecie contrattuale, qualificata, alla luce dell’aleatorietà dell’iter del giudizio, dalla non predeterminabilità degli aspetti temporali, economici e sostanziali della prestazioni e dalla conseguente assenza di basi oggettive sulla scorta delle quali fissare i criteri di valutazione necessari in forza della disciplina recata dal codice dei contratti pubblici ...”;
- Fatto rilevare, altresì, che l’incarico di patrocinio legale, secondo quanto ritenuto dalla Corte dei Conti SS.RR. n. 6/2005, non rientra tra gli incarichi di studio, ricerca, consulenza e pertanto non è soggetto all’applicazione la relativa disciplina (art. 7, commi 6 e 6 bis del D.Lgs. 165/2001, art. 3, commi da 54 a 57, della legge finanziaria per il 2008 e art. 5, comma 9, D.L. 95/2012), e come recentemente affermato dalla Corte dei Conti – Sez. regionale di controllo per il Piemonte – con deliberazione n. 362 del 25.10.2013, detto incarico è escluso dal novero degli atti da trasmettere alla Sezione di Controllo della Corte medesima (comma 173, articolo unico, L. 23.12.2005, n. 266 – legge finanziaria);
- Visto il parere del Consiglio di Stato del 6 ottobre 2017 n. 2109 che esclude i servizi legali dall’applicazione del D.lgs. 50/2016 “*anche in ragione di una rilevante componente fiduciaria delle scelte che pure deve essere ritenuta in considerazione*”;
- Visto l’art. 17 del D.lgs. n. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici) che esclude dall’applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l’altro, “la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell’art. 1 della legge 09.02.1982 n. 31 e ss.mm.ii.”;
- Considerato, tra l’altro, che in applicazione del principio di proporzionalità il



Codice degli appalti ritiene addirittura ammissibile l'affidamento diretto dei servizi (che nulla hanno a che vedere con gli incarichi di patrocinio) sotto soglia dei 40.000,00 euro, purché adeguatamente motivato, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016;

- Considerato che l'art. 23 della L. 247 del 31.12.2012 (Nuova disciplina dell'Ordinamento professionale Forense) prevede l'affidamento della responsabilità dell'Ufficio legale ad un avvocato iscritto nell'elenco speciale che esercita i suoi poteri in conformità ai principi della legge professionale;
- Valutate, pertanto, positivamente le ragioni di necessità che impongono l'affidamento della presente attività di patrocinio all'esterno per: a) l'obbligo di resistere in giudizio; b) la rinuncia dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato a patrocinare identica precedente controversia; c) l'oggettiva impossibilità per l'Avvocatura interna dell'AdSP di patrocinare la presente controversia, a causa dell'ingente carico di lavoro assegnato, in sede consultiva e giurisdizionale al Dirigente dell'Avvocatura (sul quale gravano circa 100 contenziosi pendenti, in disparte la massiva attività di consulenza);
- Viste le sentenze del TAR MILANO Sez. V n. 902 del 19/04/2017 e TAR LECCE n. 875 del 31/05/2017 che hanno dichiarato illegittimo l'affidamento di un incarico di patrocinio con la previsione del criterio di aggiudicazione al prezzo più basso;
- Considerata la persistenza delle incertezze giurisprudenziali al riguardo, si procederà con l'affidamento applicando i principi di equa distribuzione da short list aperta, di economicità (applicazione del D.M. 55/14 con percentuale di ribasso determinata dall'Ente affidatario), di trasparenza, di imparzialità e di efficacia (interesse pubblico alla difesa dell'Ente);
- Visto il "Regolamento sul funzionamento dell'avvocatura e sulla rappresentanza e difesa in giudizio dell'AdSP" approvato con delibera presidenziale n. 269/17 del 15/11/2017;
- Considerato che con l'approvazione del citato Regolamento si sancisce, in linea con dottrina e giurisprudenza, il potere di rappresentanza dell'organo di vertice (nonché il potere in generale di decidere se resistere o ricorrere in giudizio), demandando al dirigente preposto al settore legale la scelta se avvalersi o meno di professionalità esterne, previa ricognizione interna, nonché la scelta del professionista da nominare, venendo a rilevare questa scelta tra quelle ricadenti nelle attività gestionali tipiche del dirigente, ai sensi delle previsioni generali di cui all' art. 16 del D.Lgs. n. 165/2001 (*in terminis, Cons. Stato, sez.V, 14 febbraio 2012, n. 730; Corte dei Conti, deliberazione 156/2017*);
- Vista la comparazione curriculare, effettuata per rotazione e secondo quanto disposto dall'art. 8 del citato Regolamento, tra il curriculum vitae dell'avv. Andrea Amabile con quelli degli avvocati D.G. e S.P., tutti inseriti nella "short



Delibera n. 337/2018

list” aperta dell’Ente nel settore oggetto del giudizio, abilitati al patrocinio dinanzi le Magistrature Superiori e che fino ad oggi non hanno ricevuto incarichi di patrocinio legale da questa Autorità;

- Considerato che all’esito della comparazione il curriculum vitae dell’avv. Andrea Amabile è risultato quello maggiormente rispondente alle esigenze difensive dell’Amministrazione;
- Preso atto che il compenso professionale dell’avv. Andrea Amabile per la costituzione nel citato procedimento viene determinato, in relazione ai valori minimi tariffari dello scaglione di riferimento di cui ai parametri del D.M. n. 37 dell’ 8/3/2018, e con una riduzione percentuale del 20% circa, in complessivi euro 7.237,24 (€ 4.960,00 per compenso, € 744,00 per spese generali al 15%, € 1.305,08 di I.V.A. ed € 228,16 per C.P.A);
- Vista la Convenzione disciplinare di incarico che, una volta sottoscritta dall’avvocato incaricato, attribuirà alla presente delibera efficacia esecutiva;
- Visto il certificato di disponibilità dei fondi necessari alla copertura della spesa totale pari ad **€ 7.237,24** a valere sul capitolo numero 27 in conto competenza dell’esercizio finanziario 2018 emesso dall’Ufficio Amministrazione, che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- Espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa della presente delibera ex artt. 4, 5 e 6 L. 241/90;

**PROPONE** che l’incarico di rappresentare e difendere l’AdSP del Mar Tirreno Centrale sia affidato all’avv. Andrea Amabile, in possesso di idonea qualifica e della professionalità necessaria, e che il conferimento dello stesso avvenga previo rilascio di procure speciali ad litem;

**IL DIRIGENTE DELL’AVVOCATURA**  
**(Avv. Antonio del Mese)**

---

**CONSIDERATO CHE** la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell’Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente, secondo il presente schema di deliberazione;

**D E L I B E R A**

- 1) Di approvare la proposta di deliberazione così come predisposta dal Dirigente Avv. Antonio del Mese;
- 2) Di autorizzare l’Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale a costituirsi in giudizio e a resistere al ricorso proposto dalla società IDEAL



Delibera n. 337/2018

S.r.l. c/l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale – Roma - e acquisito al protocollo dell'Ente al num. 14749 del 18/10/2018, avverso e per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia anche *inaudita altera parte* ex art. 56 C.P.A., della sentenza del Tar Campania Napoli n. 5714 dell'1/10/2018;

- 3) Di affidare il relativo incarico di rappresentanza e difesa, ad ogni effetto e conseguenza di legge, all'Avvocato Andrea Amabile, al quale verrà rilasciata apposita procura speciale ad litem non appena sottoscritta la Convenzione;
- 4) Di impegnare l'importo di **€ 7.237,24**, quale spesa presuntiva da sostenere per oneri legali, comprensivo di spese generali, CPA ed IVA, in disparte eventuali "spese vive" che saranno rimborsate a seguito di documentata richiesta;
- 5) Che la spesa graverà sul capitolo 27 del bilancio del corrente esercizio finanziario come da certificato di disponibilità n. 2018-125540 emesso dall'Ufficio Amministrazione in data 31/10/2018;
- 6) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94, del D. Lgs. 169/16 e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale;
- 7) Di trasmettere la presente deliberazione al Dirigente dell'Avvocatura, dell'Ufficio Amministrazione e dell'Ufficio Amministrazione Beni Demanio Turistico Ricreativo, per i consequenziali adempimenti e via mail al R.P.C.T. affinché ne curi la pubblicazione sul sito istituzionale dell' AdSP del Mar Tirreno Centrale, sezione Amministrazione trasparente, cartella Provvedimenti/Provvedimenti Organo Indirizzo Politico/Delibere anno 2018.

Napoli, 06.11.2018

=====

Avvocatura

**IL PRESIDENTE**  
**Pietro SPIRITO**

**Si notifica** Avvocatura \_\_\_\_\_ Uff. Amministrazione \_\_\_\_\_ Uff. Amm. Beni Dem. Turistico Ricr. \_\_\_\_\_

**via mail:** R.P.C.T. \_\_\_\_\_.

Napoli, \_\_\_\_\_