



Delibera n. 419/18

Oggetto: Lavori di realizzazione dell'intervento "Salerno Porta Ovest" 1° stralcio 2° lotto
Affidamento incarico al C.U.G.Ri. del monitoraggio delle Deformazioni Gravitative Profonde di Versante (DGPV) e delle opere d'arte autostradali interessate dalla realizzazione dell'intervento.

IL PRESIDENTE

VISTO:

- la Legge 28/01/94 n. 84 recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale;
- il D.Lgs. n. 169 del 4 agosto 2016 recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, c. 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2016-2018 di questa Autorità, approvato dall'Ente con delibera commissariale n. 23 dell'1.02.2016;
- il Codice dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i. nonché le Linee guida fino ad oggi emesse dall'ANAC;
- la Delibera Presidenziale A.d.S.P. n. 1 del 13.01.2017 con la quale l'Ing. Francesco MESSINEO viene nominato Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;

DATO ATTO CHE il Responsabile del Procedimento, ing. Francesco Messineo, nel proporre l'adozione della presente Delibera fornisce i seguenti dati ed informazioni, attestando e certificando che:

- la S.A.M. (Società Autostrade Meridionali) S.p.A., con riferimento all'intervento "Salerno Porta Ovest" lotto 2, ha da tempo evidenziato problematiche relative a lavori di scavo in galleria interferenti, in proiezione, con la preesistente Autostrada A3 Napoli-Salerno (interazione tra le opere eseguite dalla "TECNIS S.p.A." ed il Viadotto Olivieri);



Ufficio Territoriale Portuale di Salerno

- a seguito dei danni subiti dal Viadotto Olivieri (aprile 2015), in considerazione del rischio e della pericolosità da frana “molto elevati” (R4 – P4) della zona in cui è in sviluppo il tratto di galleria, nonché degli esiti delle indagini, la S.A.M. ha evinto una corrispondenza temporale tra gli spostamenti e gli scavi di realizzazione della galleria Cernicchiara;
- in merito alla problematica, dall’anno 2015 ad oggi, è intercorsa una copiosa corrispondenza formale tra la SAM e l’Autorità Portuale di Salerno;
- in particolare, la SAM ha contestato i dissesti al Viadotto, in ragione dell’intervento, a mezzo di una relazione specialistica sulle condizioni di sicurezza del ponte (finalizzate al regolare esercizio autostradale su di esso esistente) redatta dal Prof. Ing. Antonello De Luca, in forza di un incarico a quest’ultimo conferito in data 14/10/2016. La relazione dell’ing. De Luca conclude con l’assoluta necessità di procedere, nei futuri avanzamenti degli scavi, con il massimo rigore ed attenzione, predisponendo i piani di monitoraggio durante gli scavi ed anche durante l’esercizio della galleria;
- anche gli esiti di alcune riunioni, tenute sul tema nel corso degli ultimi mesi, tra rappresentanti dell’Autorità Portuale di Salerno, del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e della SAM, è intendimento avveduto e cautelativo della Stazione Appaltante voler assicurare l’Ente Autostrade Meridionali e l’insieme di soggetti coinvolti (pubblici e privati) che le realizzande opere in galleria non siano pregiudizievoli della pubblica incolumità;
- il Progetto Definitivo ed il Progetto Esecutivo dell’intervento individuano due aree interessate da Deformazioni Gravitative Profonde di Versante (DGPV), rispettivamente denominate “Arechi” e “Poseidon”. Pertanto, l’Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale vede la necessità di operare uno studio per il monitoraggio delle predette DGPV nonché delle opere d’arte lungo l’autostrada A3 Salerno-Napoli potenzialmente interferite dallo scavo della Galleria naturale Cernicchiara-Ligea;
- l’Autorità di Sistema Portuale, al fine di effettuare una verifica (la più dettagliata possibile) sulle condizioni geotecniche al contorno dell’opera, ritiene opportuno affidare le predette attività di monitoraggio ad un centro di ricerca altamente qualificato;
- per le specificità e le complessità delle materie trattate nonché per la pertinenza di studi pregressi o in corso, il Consorzio Inter-Universitario per la Previsione e Prevenzione dei Grandi Rischi (C.U.G.Ri.) - costituito tra l’Università degli Studi di Napoli “Federico II” e l’Università degli Studi di Salerno, con sede legale presso l’Università degli Studi di Salerno in Fisciano (SA) - è in possesso di conoscenze, esperienze, capacità e strumentazione per lo svolgimento di attività di ricerca applicata (ovvero di consulenza scientifica) nel settore della previsione e prevenzione, in particolare in aree a specifica destinazione che richiedono l’installazione di sistemi di monitoraggio e della successiva raccolta e analisi dei dati;
- tali attività di monitoraggio, per come richiamato nel par. 6.7.6 delle Norme Tecniche per le Costruzioni (approvate con D.M. del 17.01.2018) devono “permettere di verificare la validità delle previsioni progettuali in relazione al comportamento dell’opera in fase di costruzione e in



Ufficio Territoriale Portuale di Salerno

esercizio, per il periodo di tempo indicato in progetto”;

CONSIDERATO CHE:

- il C.U.G.Ri., secondo quanto stabilito dall'art.1 del proprio Statuto, “ha lo scopo di fornire supporti organizzativi, tecnici e finanziari ai consorziati, nel campo della previsione e prevenzione dei Grandi Rischi, in particolare nei relativi settori della Scienza della terra, dell'Ingegneria geotecnica, idraulica, strutturale ed industriale al fine generale di una programmata predisposizione di mezzi per la mitigazione delle calamità prevalentemente nella difesa del suolo”;
- il C.U.G.Ri., secondo quanto stabilito dall'art. 3 del proprio Statuto, tra le sue attività “promuove lo sviluppo della collaborazione scientifica tra le Università consorziate ed altri organismi pubblici e privati di ricerca, nazionali ed internazionali, che operano nel campo della previsione e prevenzione dei Grandi Rischi”, “avvia le azioni di trasferimento dei risultati della ricerca nazionale ed internazionale ai settori applicativi, normativi e della Pubblica Amministrazione” nonché “esegue studi, ricerche e prestazioni di servizio su commissioni di Amministrazioni Statali, Enti pubblici e privati - anche a seguito di partecipazioni a gare, in conformità alle norme dei bandi - e fornisce ai medesimi soggetti pareri e mezzi di supporto relativi a problemi nel settore della previsione e prevenzione dei Grandi Rischi, in conformità all'oggetto ed allo scopo statutario”;
- il C.U.G.Ri. ha interesse a svolgere attività di ricerca applicata su argomenti connessi alla sua attività istituzionale e che trovano nel territorio nazionale particolare valenza e applicabilità ed i cui risultati sono anche di interesse pubblico;
- l'Autorità e il C.U.G.Ri. in una riunione preliminare hanno condiviso il percorso da realizzare e le attività di cui al disciplinare tecnico/operativo/temporale e alla Convenzione di Ricerca allegati alla presente Delibera, nonché concordato la ripartizione dei rispettivi compiti e l'ammontare del rimborso spese come di seguito riportato:
 - la stima dei costi del Sistema di Monitoraggio Integrato delle DGPV comprensiva di fornitura, allestimento, acquisizione dei dati manuali ed automatici, addestramento del personale e con la esclusione di permessi, autorizzazioni ed energizzazione degli strumenti in acquisizione continua ammonta a € 250.000;
 - la stima dei costi del Sistema di Monitoraggio Integrato delle opere d'arte ammonta a € 250.000;
 - i costi di gestione amministrativa e di responsabilità tecnico-scientifica nonché di contrattualizzazione di personale specializzato per la raccolta/elaborazione dei dati di monitoraggio e la loro restituzione in ambiente GIS che globalmente ammontano a € 300.000.

Pertanto, la stima totale di costi ammonta ad € 800.000,00.

Il sistema di monitoraggio delle DPGV è costituito da:



Ufficio Territoriale Portuale di Salerno

- ricevitori GPS a doppia frequenza,
- clinometri TRI-assiali,
- catene inclino-estensimetriche.

Il sistema di monitoraggio delle opere d'arte autostradali interessate dalla realizzazione dell'intervento ha lo scopo di accertare eventuali modifiche che le opere esistenti potrebbero subire in termini di spostamenti, deformazioni e vibrazioni durante l'esecuzione dei lavori ed eventualmente fornire indicazioni utili sugli interventi e gli accorgimenti da porre in essere per mitigare le interferenze tra l'esecuzione delle nuove opere e le opere esistenti oggetto di indagine. In particolare, le strutture oggetto di monitoraggio sono le seguenti:

- viadotto Orfanotrofo;
- viadotto Madonna del Monte e rilevato Autostradale;
- viadotto Olivieri e rilevato Autostradale.

ATTESO CHE:

- l'art. 15 comma 1 della L. 241/90 consente ai Soggetti Pubblici di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, quali quelle in materia di controllo del comportamento di opere e sistemi geotecnici mediante sistemi di monitoraggio in sito, oggetto del presente accordo;
- l'art. 5 comma 6 del D.Lgs.50/2016, nel disciplinare gli accordi fra amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico, stabilisce che essi non rientrano nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;
 - l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;
 - le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione;
- nella Delibera n. 567 del 31/05/2017 l'ANAC ha concluso affermando che la disapplicazione delle disposizioni del Codice, nell'ambito degli accordi di cui all'art. 5 comma 6 del D.Lgs.50/2016 e all'art. 15 della l. n. 241/1990, è consentita esclusivamente:
 - ove regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, da perseguire come compito principale alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti,
 - con una reale divisione di compiti e responsabilità,
 - in assenza di remunerazione, ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio



Ufficio Territoriale Portuale di Salerno

- corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno,
- non interferisca con gli interessi salvaguardati delle norme comunitarie in tema di appalti pubblici, ossia la libera circolazione dei servizi e l'apertura alla concorrenza non falsata negli Stati membri.

RITENUTE rispettate le previsioni di cui all'art. 5 comma 6 del D.Lgs. 50/2016, è possibile stipulare una convenzione di ricerca con un Ente pubblico che svolga attività di ricerca nel campo della Previsione e Prevenzione dei Grandi Rischi, quale il C.U.G.Ri.,

VISTA la disponibilità dei fondi necessari alla copertura della spesa a valere sul Capitolo U21144-22 "Lavori, manutenzioni straordinarie e acquisizione di manufatti" del Bilancio di Esercizio 2018, che ne presenta la disponibilità, per la somma di € 800.000,00 così come da Certificato di disponibilità n. 127538 del 28/12/2018 emesso dall'ufficio Ragioneria dell'UTS,

DATO ATTO che il Segretario Generale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa e tecnica della presente proposta di deliberazione ex artt. 4, 5 e 6, Legge n. 241/90;

IL SEGRETARIO GENERALE

Ing. Francesco MESSINEO

CONSIDERATO CHE la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente, secondo il presente schema di deliberazione

DELIBERA

- 1) richiamare la premessa che costituisce motivazione del presente atto;
- 2) affidare al Consorzio Inter-Universitario per la Previsione e Prevenzione dei Grandi Rischi (C.U.G.Ri.) l'incarico di monitoraggio delle Deformazioni Gravitative Profonde di Versante (DGPV) e delle opere d'arte autostradali interessate dalla realizzazione dell'intervento "Salerno Porta Ovest" lotto 2;
- 3) approvare lo schema di Convenzione - allegato alla presente Delibera - che disciplina gli interessi reciproci e rapporti tra Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale e Consorzio Inter-Universitario per la Previsione e Prevenzione dei Grandi Rischi (C.U.G.Ri.) per le attività descritte al Disciplinare tecnico/operativo/temporale, anch'esso allegato alla presente Delibera, prevedendo quale tetto massimo dei rimborsi a C.U.G.Ri., la somma omnicomprensiva di € 800.000,00: Perogazione effettiva verrà fatta nei limiti di quanto rendicontato;
- 4) porre a carico del Capitolo U21144-22 "Lavori, manutenzioni straordinarie e acquisizione di manufatti" del Bilancio di Esercizio 2018, che ne presenta la disponibilità, per la somma di € 800.000,00, così come



Ufficio Territoriale Portuale di Salerno

- da Certificato di disponibilità n. 127538 del 28/12/2018 emesso dall'ufficio Ragioneria dell'UTS;
- 5) autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'A.d.S.P. del Mar Tirreno Centrale, Sito di Napoli e Sito di Salerno, sezione Amministrazione trasparente, cartella "Provvedimenti / Provvedimenti organi indirizzo politico / Delibere organo monocratico di vertice /
 - 6) dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della L. 84/94 e s.m.i. e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Ente.

Napoli, 28.12.2018

II PRESIDENTE

Dott. Pietro Spirito

Si notifici a:

Ufficio Gare e Contratti;

Ufficio Manutenzioni;

Ufficio Amministrazione;

R.P.C.T.;

Dr. D.T. SARA per la pubblicazione su Amm.ne Trasparente