



## DELIBERA N. 55/2018

**OGGETTO:** revoca, per mancata accettazione, dell'attribuzione di funzione e di indennità di posizione a tempo determinato riconosciuta al dott. Giovanni Annunziata con delibera ADSP MTC n. 31 del 5.2.2018.

### IL PRESIDENTE

- Vista la legge 28.01.1994 n. 84;
- Visto il D.M. n. 423 del 5.12.2016 di nomina a Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale;
- Visto il D. Lgs. n. 169 del 4 agosto 2016 recante disposizioni per la riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'art. 8, co. 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- Vista la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- Visto il vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2016-2018;
- Visto il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 recante il "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Visto il D.P.R. 16.4.2013 recante il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

### CONSIDERATO CHE

- con delibera n. 35/2004 il comitato della soppressa Autorità Portuale di Napoli adottava la pianta organica dell'Ente;
- con delibera n. 8/2015 il comitato della soppressa Autorità portuale di Salerno adottava la pianta organica dell'Ente;
- con delibera n. 62 dell'11.12.2017 il comitato di gestione della neo istituita Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno Centrale (succeduta ex D. Lgs. 169/2016 alle sopresse Autorità portuali di Napoli e Salerno), adottava la pianta organica dell'Ente, in corso di approvazione da parte del Ministero Vigilante;



### **TENUTO CONTO CHE**

il responsabile del procedimento dott. Dario Leardi fornisce, allo stato degli atti, le seguenti informazioni:

- al Dr. Di Luise, dirigente in servizio dell'area demanio della soppressa A.P. di Salerno, venne affidato dal 2009 al 12.8.2013 l'incarico di segretario generale (cfr. delibera di Comitato Portuale n. 19/2009) e, per l'effetto, le funzioni "demaniali" vennero temporaneamente delegate ad altro dipendente dell'Ente (V. punto seguente);
- il Comitato Portuale della soppressa A.P. di Salerno, con delibera n. 5 del 2/3/12, attribuiva al dipendente dr. Giovanni Annunziata lo svolgimento delle funzioni demaniali "in via delegata e provvisoria", con il riconoscimento della relativa indennità di funzione;
- con delibera del presidente della soppressa A.P. di Salerno n. 171 del 18/10/10 venne formalizzata la delega di cui alla richiamata delibera di comitato e la corresponsione, limitatamente al periodo in cui il dott. Di Luise avrebbe svolto le funzioni di Segretario Generale della soppressa A.P. di Salerno, di una indennità di funzione pari ad euro 915,00 mensili per quattordici mensilità;
- con successiva delibera di Comitato Portuale della soppressa A.P. di Salerno n. 9 del 14/06/2013 il dr. Di Luise venne confermato nella carica di Segretario Generale fino a tutto il 12/8/17, con ulteriore proroga al 31.12.2017 per effetto del D.P.C.M. n. 284 del 13.06.2017 con cui si concedeva alla citata A.P., fino alla stessa data, "*... l'autonomia finanziaria e amministrativa ...*";

### **PREMESSO CHE**

- per effetto del citato processo di revisione della pianta organica di questa AdSP si adottava la delibera n. 31 del 5.2.2018 con la quale si confermava l'affidamento, senza soluzione di continuità, al dott. Giovanni Annunziata delle funzioni delegate fino "*... al completamento del procedimento di reclutamento del dirigente assegnato ai procedimenti demaniali, promosso dall'Ente con delibera presidenziale 305/17 e, specificamente, con l'assunzione e la presa di servizio dello stesso ...*";
- con la stessa delibera, si confermava, sempre in favore del dr. Annunziata, "*... l'indennità di funzione di cui alla delibera del Presidente dell'Autorità Portuale di Salerno numero 171/10 pari ad euro 915,00 mensili per 14 mensilità utili ai fini contributivi e tfr ...*";



- il dr. Annunziata, con atto di significazione acquisito al prot. n. 88 del 4.1.2018 dell'ADSP MTC sede di Salerno, chiedeva all'ADSP "... *di procedere al ritiro in autotutela del bando pubblicato per la selezione di un dirigente Ufficio Demanio ... anche al fine di evitare che il sottoscritto debba procedere alle rivendicazioni, economiche e giuridiche ...*";
- il dr. Annunziata non ha inteso sottoscrivere, anche con espresso riferimento al citato atto di significazione, per "... *esplicita accettazione dell'incarico nella forma e nei modi disciplinati ...*" la delibera AdSP MTC n. 31 del 5.2.2018 che gli attribuiva, come già evidenziato, benefici economici;
- l'AdSP MTC, con l'adozione della delibera n. 31 del 5.2.2018, ha ampliato la sfera giuridica e patrimoniale del dr. Annunziata cui, pertanto, non residuava alcuna facoltà oltre quella di accettare o rifiutare il conferimento di un incarico;
- la sottoscrizione "condizionata" da parte del dr. Annunziata della delibera n. 31 del 5.2.2018, costituendo una "terza via" incoerente con la vigente normativa sul pubblico impiego, non produce alcun effetto giuridico se non quello di rinuncia espressa ad un trattamento economico e giuridico di maggior favore;
- dalla mancata sottoscrizione, da parte del dr. Annunziata, della clausola apposta in calce alla delibera presidenziale n. 31 del 5.2.2018 discende il mancato perfezionamento dell'incarico e, per l'effetto, la cessazione dell'esercizio delle funzioni delegate che saranno conferite ad altri funzionari come da direttive che saranno adottate dal Segretario Generale di questa ADSP;
- la mancata accettazione e sottoscrizione della delibera presidenziale n. 31 del 5.2.2018 costringe questa AdSP, tra l'altro, a revocare l'indennità di funzione di cui alla delibera A.P. Salerno n. 171/2010;

#### **PREMESSO ULTERIORMENTE CHE**

- la selezione pubblica indetta da questa AdSP MTC costituisce la modalità ordinaria di accesso nei ruoli delle pubbliche amministrazioni, in coerenza con i principi costituzionali di uguaglianza (art. 3) ed i canoni di imparzialità e di buon andamento (art. 97) e, pertanto, eventuali rivendicazioni "interne" appaiono recessive rispetto al principio generale di apertura al "mercato";
- l'atto di significazione sottoscritto dal Dr. Annunziata si fonda su presupposti normativamente incompatibili, oltre che infondati nel merito: **a)** il dichiarato svolgimento di fatto di funzioni dirigenziali necessiterebbe di concreti e seri elementi probatori che, allo stato, non si rinvergono in atti;



- b)** l'attività di sottoscrizione di atti/provvedimenti amministrativi o la "responsabilità" di una struttura complessa costituiscono obblighi di un pubblico dipendente anco più quando gli stessi sono assolutamente compatibili con la declaratoria contrattuale rivestita dallo stesso Dr. Annunziata; **c)** lo svolgimento per delega di funzioni direttive non può essere utilizzato per rivendicare l'attribuzione di una qualifica dirigenziale; **d)** il dr. Annunziata ha valutato la propria posizione lavorativa solo con riferimento alla soppressa A.P. di Salerno e non, come avrebbe dovuto, con un "confronto" con la neo istituita AdSP MTC, comprensiva della sede di Napoli, al cui interno certamente vi sono altre professionalità in possesso dei titoli necessari per ricoprire la posizione messa a concorso;
- la nota UOO21204 del 25/7/17 richiamata nell'atto di significazione del Dr. Annunziata non è una circolare, come impropriamente denominata, bensì una mera comunicazione predisposta dal Ministero Vigilante con cui viene trasmessa una bozza del regolamento (richiesto dall'art. 6 legge 84/94) cui le Adsp sono invitate ad attenersi;
  - questa Adsp, del resto, ha adottato un proprio regolamento in epoca antecedente alla nota in oggetto: con la delibera 88/17 -approvata con nota 8541 del 21/3/17 dal Ministero Vigilante- l'AdSP MTC ha regolamentato le assunzioni del personale dipendente in tutti i ruoli, nulla prevedendo in merito alla necessità di valutare dipendenti provenienti dal ruolo quadri per coprire posti di livello dirigenziale;
  - con la delibera AdSP del comitato di gestione numero 62 dell'11/12/2017 il citato orientamento risulta rafforzato dal punto 4 del deliberato dove si legge che "... le procedure di assunzione saranno attuate per fasi, previa verifica, salvo che per le posizioni dirigenziali, della disponibilità di risorse interne ...".
  - dato atto che il Segretario Generale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa della presente proposta di deliberazione ex artt. 4-5-6 L. 241/90.

Il Segretario Generale  
Ing. Francesco Messineo

## **DELIBERA**



1. la delibera AdSP MTC n. 31 del 5.2.2018 è parzialmente revocata nei seguenti termini: **a)** a decorrere dal 1° marzo 2018 il dott. Giovanni Annunziata non svolgerà le funzioni delegate già attribuite con delibera n. 5 del 2.3.2012 adottata dal Comitato Portuale della soppressa A.P. di Salerno; **b)** a decorrere dalla predetta data il dr. Giovanni Annunziata non percepirà l'indennità di funzione di cui alla delibera della soppressa A.P. di Salerno n. 171/10, pari ad euro 915,00 mensili per 14 mensilità utili ai fini contributivi e TFR; **c)** tutte le funzioni in precedenza svolte dal dr. Annunziata saranno conferite ad altri funzionari in virtù di direttive adottate dal Segretario Generale di questa ADSP
2. di notificare la presente delibera, ad ogni effetto e conseguenza di Legge, al dr. Annunziata, anche per espresso riscontro all'atto di significazione dallo stesso sottoscritto ed acquisito al prot. dell'AdSP MTC Sede di Salerno al n. 88 del 4.1.2018.

Napoli, 22/02/2018

**IL PRESIDENTE**  
**(Dott. Pietro Spirito)**