

Oggetto: Servizio di pulizia della sede dell’Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale e di altri locali di sua pertinenza, servizio di manutenzione dei servizi igienici ubicati nel porto di Napoli, servizio di disinfestazione e derattizzazione—*indizione procedura ristretta e contestuale proroga tecnica.*

IL PRESIDENTE

VISTO il Decreto n. 423 del 5 dicembre 2016 con il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti lo nomina Presidente dell’Autorità di sistema portuale del Mar Tirreno centrale;

VISTA la legge 28.01.1994, così come modificata dal D.lgs. 169/16, recante disposizioni per il riordino della legislazione in materia portuale e, in particolare, l’art. 10 in applicazione del quale il Segretario Generale, preposto alla segreteria tecnico-operativa “... provvede agli adempimenti necessari al funzionamento dell’autorità di sistema portuale, sovrintende e coordina le attività degli uffici territoriali portuali, cura l’istruttoria degli atti di competenza del presidente, cura l’attuazione delle direttive del presidente ...”;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il Piano Triennale Anticorruzione ed il Piano Triennale per la Trasparenza e l’integrità 2014-2016 dell’Autorità Portuale di Napoli, predisposti dal Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, ed approvati dall’Ente con delibera commissariale n. 19 del 5.2.2014;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, art. 37 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il Decreto Legge n. 66/2014, convertito con modificazioni, dalla Legge 89/2014 recante “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” e, in particolare, l’art. 26 (pubblicità telematica di avvisi e di bandi);

VISTO il Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 recante “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari”;

VISTA la memoria predisposta dall’Ufficio Appalti Contratti ed Economato, parte integrante e sostanziale della presente delibera, con la quale, per i motivi ivi esposti, si esprime il parere di procedere all’indizione di una procedura aperta, ex art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che il Dirigente dell’Ufficio Appalti, Contratti ed Economato, dott. Renato Notarangelo, Responsabile Unico del Procedimento, giusta delibera A. P. n. 534/2013, nel proporre l’adozione della presente delibera, fornisce i seguenti dati ed informazioni, attestando che:

- con delibera n. 534 del 23/12/2013 il Commissario Straordinario dell’A.P. di Napoli, tra l’altro, ha autorizzato il ricorso alla Convenzione Consip mediante emissione di Ordinativo



Principale di Fornitura per l'erogazione dei servizi di "facility management light" per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, Lotto 10 (Campania, Basilicata);

- con Ordine Diretto di Acquisto a firma del Commissario Straordinario l'Autorità Portuale di Napoli, ha aderito alla suddetta convenzione Consip per l'erogazione dei servizi di "facility management light" per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, Lotto 10 (Campania, Basilicata), aggiudicata alla Romeo gestioni S.p.a., con sede in Napoli al Centro Direzionale IS. E4, codice fiscale n.05850080630;
- la predetta convenzione scade il 31 gennaio 2018;
- al momento, non sono attive sul sito Consip convenzioni per servizi di "facility management light" per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in quanto la procedura per l'attivazione della convenzione facility management 4, pur se bandita, non è stata ancora conclusa, né sono disponibili aggiornamenti sulla data prevista per la sua attivazione;
- in relazione alle difficoltà di garantire l'igiene degli uffici e nelle more della definizione della nuova convenzione Consip, ciascuna amministrazione può valutare la modalità più opportuna per dare continuità ai servizi in questione, compreso l'eventuale ricorso alla cosiddetta proroga tecnica, comunicando al fornitore dei servizi la durata della stessa nei limiti previsti dalla legge (art.105, comma 11, D.Lgs.50/2016);
- la deliberazione Anac n.1200 del 23.11.2016 ha chiarito i termini entro i quali si può considerare legittima la proroga tecnica dell'affidamento di un servizio per il tempo necessario ad evitare il blocco dell'azione amministrativa;
- la figura della proroga tecnica è stata elaborata dalla giurisprudenza come soluzione eccezionale in caso di necessità di assicurare il servizio e sempre che l'esigenza di ricorrere alla dilazione del termine non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante (Cons. Stato sez.V, 11.05.2009 n.2882);
- sussistono i presupposti che giustificano la proroga tecnica, indipendenti da responsabilità di questo Ente, in quanto la procedura Consip pur avviata da tempo non si è ancora conclusa, determinando un ritardo non imputabile alla stazione appaltante; inoltre, a causa dell'entrata in vigore del bando tipo n. 1 dell'ANAC, relativo all'affidamento dei contratti di servizi e forniture sopra soglia comunitaria, a far data dal 6 gennaio 2018 e dell'emanazione a breve da parte dell'ANAC del bando tipo n. 2, relativo all'affidamento dei contratti di servizi di pulizia sopra soglia comunitaria, le cui consultazioni sono terminate in data 11 ottobre 2017, l'istruttoria svolta è stata molto articolata ed impegnativa richiedendo per la sua definizione tempi lunghi. A tutto ciò si sono aggiunte le problematiche inerenti alla definitiva inclusione dell'A.P. di Salerno nell'A.d.S.P. del M.T.C. a far data dal 1 gennaio 2018;
- il combinato disposto dall'art. 2, comma 225, della legge 191/2009 e dal comma 449 dell'art. 1 della legge 296/2006, non obbliga questa A.d.S.P. a ricorrere alle convenzioni CONSIP, purché, nell'ambito dell'espletamento di autonome procedure di approvvigionamento e nel rispetto del codice degli appalti, utilizzi i parametri di prezzo-qualità fissati dalle predette convenzioni come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

- si è ritenuto, quindi, di proseguire l'adesione alla convenzione Consip provvedendo alla proroga tecnica con R.T.I. Romeo Gestioni S.p.a. agli stessi patti condizioni e prezzi pattuiti finora, non oltre il termine dell'aggiudicazione della procedura ristretta per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio di che trattasi e della relativa stipula del contratto che, presumibilmente non potrà avvenire prima della fine del prossimo mese di agosto;
- l'Ufficio Appalti Contratti ed Economato ha redatto il Capitolato Speciale d'Oneri relativo all'affidamento dei servizi in oggetto mediante procedura ristretta ex art.61 D.Lgs.50/2016, per un periodo di due anni con possibilità di rinnovo per altri due anni, verso un importo complessivo di € 1.423.686,30 oltre I.V.A. (ex art.63 comma 5 D.Lgs.50/2016);
- data la peculiarità del servizio da assegnare, per quanto riguarda il criterio di aggiudicazione, è obbligatorio adottare quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.Lgs. 50/2016, con l'applicazione del metodo aggregativo compensatore, di cui alle Linee guida ANAC n. 2 di attuazione del codice degli appalti secondo i seguenti elementi di valutazione:
 - a) - offerta tecnica– caratteristiche qualitative, metodologiche e tecniche, ricavate dalla relazione di offerta (progetto tecnico), max punti 70;
 - lb) – offerta economica –prezzo. Per questo elemento l'offerta deve specificarne la composizione con riferimento al numero degli addetti impiegati, alle ore di lavoro e ai costi per macchinari, attrezzature e prodotti, max punti 30.

All'offerta tecnica sono attribuiti punti 70 determinati dalla somma dei singoli criteri che di seguito si riportano:

criterio a) miglioramenti del programma degli interventi, punti 10;

miglioramento della frequenza delle attività di cui si compone il servizio rispetto ai minimi fissati dall'art 6 del Capitolato Speciale d'Oneri;

criterio b) sistema organizzativo di fornitura del servizio, punti 10;

sub b.1) efficienza delle modalità e dei tempi di sostituzione degli addetti assenti punti 5;

sub b.2) efficienza dei sistemi di segnalazione e riduzione del tempo di intervento per la risoluzione di problematiche specifiche, punti 5;

criterio c) metodologie tecnico-operative, punti 10;

sub c.1) funzionalità ed efficacia del sistema di verifica delle modalità di esecuzione del servizio, punti 3;

sub c.2) funzionalità ed efficienza di apparecchiature e strumenti utilizzati per la verifica delle modalità di esecuzione del servizio, punti 4;

sub c.3) disponibilità e funzionalità di un sistema informativo aziendale di che gestisca la pianificazione degli interventi (giornalieri e periodici) e che generi la reportistica mensile delle attività svolte, punti 3;

criterio d) attrezzature e prodotti, punti 20;

sub d.1) tipologia e numero di attrezzature in aggiunta alle normali attrezzature di basso profilo tecnico, punti 5;

sub d.2) metodologia di impiego delle attrezzature e relativi benefici, punti 2;

sub d.3) numero e tipologia di prodotti con marchio ecolabel, punti 11;

sub d.4) soluzioni e metodologie per il risparmio energetico, punti 2;

criterio e) sicurezza e tipo di macchine utilizzate, punti 10;

sub e.1) tipologia di macchine utilizzate, utilizzo di macchine Energy star, punti 5;

sub e.2) soluzioni e procedure per la gestione degli aspetti inerenti la sicurezza la salute delle persone sui luoghi di lavoro, punti 5.

criterio f) formazione del personale impiegato, punti 10;

sub f.1) qualità della formazione specialistica dedicata al personale anche in relazione a quanto previsto dal d.lgs. 81/2008 e dal d.m. 24.05.2012 (CAM), punti 5;

sub f.2) numero di ore dedicate alla formazione del personale, punti 5;

L'attribuzione dei punteggi ai singoli contenuti dell'offerta avviene assegnando un coefficiente tra 0 e 1, espresso in valori centesimali, a ciascun elemento dell'offerta (progetto tecnico); il coefficiente è pari a 0 in corrispondenza della prestazione minima possibile; il coefficiente è pari ad 1 in corrispondenza della prestazione massima offerta. Una volta terminata la procedura di attribuzione discrezionale dei coefficienti di ogni criterio e sub criterio, al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato.

La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa. La somma che ne risulta determina il punteggio totale attribuito all'offerta tecnica.

Ai sensi dell'art.95, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, saranno esclusi dalla gara e non si procederà all'apertura delle buste economiche, i concorrenti ai quali la Commissione giudicatrice abbia attribuito per l'offerta tecnica, dopo la riparametrazione, almeno **punti 40** (soglia di sbarramento).

All'offerta economica - prezzo sono attribuiti punti 30.

Per l'attribuzione dei punteggi si utilizza il metodo bilineare di cui alle linee guida n. 2 ANAC, contenente il riferimento al valore "soglia", con l'applicazione del coefficiente pari a 0,90, secondo le seguenti formule, da applicare in base al confronto dell'offerta presentata con la media aritmetica dei valori delle offerte dei concorrenti (A_{soglia}):

formula da applicare quando $A_i \leq A_{soglia}$
$C_i = X * A_i / A_{soglia}$

formula da applicare quando $A_i > A_{soglia}$
$C_i = X + (1-X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove:

C_i = Coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti

$X = 0,90$

max = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente

- il D.U.V.R.I. relativo al servizio di che trattasi non prevede costi della sicurezza in quanto le imprese già dispongono dei dispositivi atti a eliminare il rischio di interferenze;
- il valore stimato del servizio oggetto dell'appalto specifico è di importo superiore ad euro 500.000,00 e che, in relazione ai servizi di questo importo, le linee guida dell'ANAC n.3/2016 precisano (al n.10.1) che il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile unico del procedimento;
- ai sensi dell'art.113, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs.50/2016, come novellato dal D.Lgs.56/2017, occorre destinare, in via cautelativa, una quota pari al 2% dell'importo stimato posto a base di gara, ai fini della costituzione del fondo per gli incentivi da erogare ai dipendenti che svolgono funzioni tecniche relative alle attività di programmazione, affidamento, esecuzione e controllo dei contratti pubblici. Trattasi di accantonamento provvisorio, atteso che tutte le quote accantonate dovranno essere rideterminate sulla base di graduazione che saranno previsti in un emanando regolamento dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale (eventuali somme impegnate in eccedenza dovranno essere stornate). E' necessario, quindi, procedere alla registrazione, in via cautelativa, dell'impegno di spesa di euro 28.473,73 quale incentivo per le funzioni tecniche di cui all'art.113 del D.Lgs.50/2016, pari al 2% dell'importo posto a base di gara € 1.423.686,32, nell'ambito del corrente esercizio finanziario 2018;
- il dott. Renato NOTARANGELO, dirigente dell'Ufficio Appalti Contratti ed Economato ed il sig. Lorenzo Tritto, funzionario del predetto Ufficio, possiedono i requisiti necessari ad assolvere l'incarico rispettivamente di responsabile del procedimento e di direttore dell'esecuzione del contratto;
- è stato predisposto il progetto tecnico del servizio in oggetto composto dai seguenti elaborati: Capitolato Speciale d'Oneri, Quadro Economico del Servizio, D.U.V.R.I. e Schema di contratto per un importo complessivo dell'appalto di € 1.765.971,04 così suddiviso

Voci di costo		Importi
A	Affidamento del servizio per due anni	
A.1	Costo del personale (€ 280.224,48 x 2)	560.448,96
A.2	Manutenzione impianti idrico sanitari (€ 2.867,43x2)	5.734,86
A.3	Disinfestazione (€ 1.645,35x2)	3.290,70
A.4	Materiali (€ 35.592,16x2)	71.184,32
A.5	Utile d'impresa (€ 24.914,51x2)	49.829,02
A.6	Spese generali (€ 10.677,65x2)	21.355,30
	TOTALE A	711.843,16
B	Opzione rinnovo ulteriori due anni (art. 63, d.lgs. 50/16)	
B.1	Rinnovo servizio per ulteriori due anni	711.843,16
	TOTALE B	711.843,16
C	Importo a base d'asta (voci A+B)	1.423.686,32
D	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
D.1	I.V.A. (22% voce C)	313.210,99
D.2	Incentivi per funzioni tecniche art. 113 d.lgs 50/16 (2% di C)	28.473,73
D.3	Contributo ANAC	600,00



Totale D	342.284,72	342.284,72
----------	------------	------------

TOTALE COMPLESSIVO QUADRO ECONOMICO (C+D)	1.765.971,04
--------------------------------------------------	---------------------

- al fine di garantire la continuità del servizio per il periodo che va dal 01.01.2018 e sino a tutto il 31.08.2018, è stata chiesta e ottenuta la disponibilità di bilancio, giusta nota dell'Ufficio Ragioneria n. 18-APA/10 del 19/01/2018, sul capitolo 011314a, del corrente esercizio finanziario, per l'importo complessivo di € 224.617,64 (importo servizio per n.8 mesi € 184.112,82, € 40.504,82 per I.V.A. al 22%) ;
- per il residuo periodo dell'anno 2018, relativo al nuovo affidamento (01.09.2018-31.12.2018), è stata chiesta e ottenuta la disponibilità di bilancio, giusta nota dell'Ufficio Ragioneria n. 18-APA/10 del 19/01/2018, sul capitolo 011314a, del corrente esercizio finanziario, per l'importo di € 144.741,50 (importo servizio per n.4 mesi € 118.640,53, € 26.100,91 per I.V.A. 22%);
- con nota APA.../10..... del17/01/2018..., il servizio Ragioneria ha attestato la disponibilità dell'importo di € 29.073,73 sul capitolo 011314a di bilancio del corrente esercizio finanziario necessario per l'espletamento della procedura di gara (€ 600,00 per contributo ANAC, € 28.473,73 incentivi per funzioni tecniche art.113 D.Lgs.50/2016 pari al 2% dell'importo posto a base di gara);

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO APPALTI CONTRATTI ED ECONOMATO

Dott. Renato Notarangelo

DATO ATTO che il Segretario Generale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa della presente proposta di deliberazione ex artt. 4-5-6 L. 241/90;

IL SEGRETARIO GENERALE

ing. Francesco Messineo

CONSIDERATO che la proposta, nei termini come formulata ed istruita, è rispondente alle esigenze dell'Ente e, pertanto, viene condivisa e fatta propria dal Presidente,

DELIBERA

- A. di approvare la proposta di deliberazione, così come predisposta dal Dirigente dell'Ufficio Appalti Contratti ed Economato, al termine dell'istruttoria curata dal Segretario Generale;

- B. di confermare il dott. Renato NOTARANGELO ed il sig. Lorenzo TRITO, rispettivamente Responsabile del Procedimento e Direttore dell'esecuzione del servizio in oggetto;
- C. di prorogare l'affidamento del servizio di pulizia di che trattasi alla società Romeo Gestioni S.p.a., fino all'aggiudicazione della nuova gara, agli stessi patti condizioni e prezzi pattuiti finora, non oltre il termine dell'aggiudicazione della procedura ristretta per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio di che trattasi e della relativa stipula del contratto;
- D. di approvare il Capitolato Speciale d'Oneri, il Quadro Economico del Servizio, il D.U.V.R.I. e lo Schema di Contratto, disciplinanti il servizio di pulizia della sede dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale e di altri locali di sua pertinenza, il servizio di manutenzione dei servizi igienici ubicati nel porto di Napoli, il servizio di disinfezione e derattizzazione;
- E. di determinare la durata del servizio in argomento in anni due, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni, a decorrere dalla data in cui il servizio avrà effettivamente inizio con la consegna all'Aggiudicatario dei locali nei quali deve essere eseguito il servizio, per un importo complessivo di euro 1.423.686,32 oltre I.V.A. soggetto a ribasso in sede di gara (importo annuo euro 355.921,58 più I.V.A.) ;
- F. di autorizzare l'Ufficio Appalti Contratti ed Economato ad esperire una gara per l'affidamento del predetto servizio mediante procedura ristretta, ex art. 61 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.Lgs. 50/2016, con l'applicazione del metodo aggregativo compensatore, di cui alle Linee guida ANAC n. 2 di attuazione del codice degli appalti, secondo i seguenti elementi di valutazione:

offerta tecnica – caratteristiche qualitative, metodologiche e tecniche, ricavate dalla relazione di offerta (progetto tecnico), max punti 70;

offerta economica – prezzo, max punti 30.

all'offerta tecnica sono attribuiti punti 70 determinati dalla somma dei singoli criteri che di seguito si riportano:

- sub a.1) miglioramenti del programma degli interventi, punti 15;
- sub a.2) sistema organizzativo di fornitura del servizio, punti 10;
- sub a.3) metodologie tecnico-operative, punti 10;
- sub a.4) attrezzature e prodotti, punti 20;
- sub a.5) sicurezza e tipo di macchine utilizzate, punti 10;
- sub a.6) formazione del personale impiegato, punti 5;

- G. di approvare il bando di gara redatto su modello G.U.U.E. e di autorizzare la sua pubblicazione sulla GUUE;
- H. di approvare il bando di gara ridotto e di autorizzare la sua pubblicazione sulla GURI;
- I. di approvare il bando di gara e di autorizzare la sua pubblicazione sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, all'Albo e sul sito informatico (profilo del committente) dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale;
- J. di approvare l'estratto del bando di gara e di autorizzare la sua pubblicazione su due quotidiani a carattere nazionale e due quotidiani a carattere locale;
- K. di autorizzare la spesa di € 224.617,64 comprensiva di I.V.A. 22%, necessaria per garantire la proroga tecnica del servizio di pulizia della sede dell'Autorità Portuale di Napoli e di altri locali



di sua pertinenza, servizio di manutenzione dei servizi igienici ubicati nel porto di Napoli, servizio di disinfestazione e derattizzazione, che graverà sul competente capitolo di bilancio ...011314a... del corrente esercizio finanziario, giusta attestazione 18-APA.../10..... del servizio Ragioneria;

- L. di autorizzare, altresì, la spesa di € 144.741,44 comprensiva di I.V.A. 22%, per il nuovo affidamento (01.09.2018-31.12.2018) del servizio di che trattasi, che graverà sul capitolo ...011314a... di bilancio del corrente esercizio finanziario, giusta nota dell'Ufficio Ragioneria n. 18-APA/...10... del ...19../01/2018;
- M. di autorizzare la spesa di € 29.073,73, necessaria per contributo ANAC/incentivi funzioni tecniche come precisato in premessa, che graverà sul capitolo del corrente esercizio finanziario, giusta attestazione del servizio Ragioneria APA.../10.....del ...19/01/2018...;
- N. di autorizzare la spesa necessaria per la pubblicità legale della procedura di gara (inserzione bando GURI e per estratto n.2 quotidiani a carattere nazionale e n.2 quotidiani a carattere locale), che sarà successivamente posta a ratifica;
- O. di autorizzare la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale dell'AdSP del Mar Tirreno Centrale, sezione Amministrazione Trasparente, cartella Provvedimenti/Provvedimenti organi indirizzo politico/delibere organo monocratico di vertice/...”;
- P. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti della Legge 84/94 e s.m.i. e del vigente Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Amministrazione;

Napoli, 19.01.2018

IL PRESIDENTE
Dott. Pietro SPIRITO

Si notifici:

Segretario Generale; R.P., Dir. Uff. App. Contr.Econ.;
Dirigente Area Amm./Contabile;
R.P.C.T.; Dr. D.T. Sara.